

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI



KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE
STRATEJİSİ EYLEM PLANI
(2011-2013)

GERÇEKLEŞME RAPORU



Gözümüz
Kayıt Dışı
Ekonominin
Üzerinde

Denetim ve Uyum Yönetimi Daire Başkanlığı (II)
Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Müdürlüğü

ANKARA
Mart 2014

İÇİNDEKİLER

GİRİŞ	2
EYLEM 1- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	5
EYLEM 2- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	6
EYLEM 3- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	6
EYLEM 4- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	7
EYLEM 5- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	7
EYLEM 6- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	8
EYLEM 7- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı.....	11
EYLEM 8- Sosyal Güvenlik Kurumu.....	11
EYLEM 9- Sosyal Güvenlik Kurumu.....	12
EYLEM 10- Sosyal Güvenlik Kurumu.....	13
EYLEM 11- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	13
EYLEM 12- Sosyal Güvenlik Kurumu.....	14
EYLEM 13- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	14
EYLEM 14- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	15
EYLEM 15- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	16
EYLEM 16- Sosyal Güvenlik Kurumu.....	17
EYLEM 17- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	18
EYLEM 18- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu.....	18
EYLEM 19- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	18
EYLEM 20- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	19
EYLEM 21- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	19
EYLEM 22- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	20
EYLEM 23- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	20
EYLEM 24- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	20
EYLEM 25- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı.....	21
EYLEM 26- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu.....	21
EYLEM 27- Sağlık Bakanlığı.....	21
EYLEM 28- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu.....	22
EYLEM 29- Sermaye Piyasası Kurulu.....	22
EYLEM 30- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	23
EYLEM 31- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	24
EYLEM 32- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	25
EYLEM 33- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	25
EYLEM 34- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	26
EYLEM 35- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü).....	26
EYLEM 36- Şeker Kurumu.....	26
EYLEM 37- Türkiye Noterler Birliği.....	22
EYLEM 38- Ekonomi Bakanlığı.....	27
EYLEM 39- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu.....	27
EYLEM 40- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu.....	27
EYLEM 41- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı.....	28
EYLEM 42- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı.....	29
EYLEM 43- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	29
EYLEM 44- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu.....	30
EYLEM 45- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	31
EYLEM 46- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	28
EYLEM 47- Gelir İdaresi Başkanlığı.....	32

GİRİŞ

Ekonomik faaliyetlerin kayıt altına alınarak vergi toplanması ve bu ekonomik büyüklüğün vergi, istihdam ve millî gelir boyutlarıyla da kavranmasına yönelik olarak hazırlanan “Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2008–2010)” 5/2/2009 tarihli ve 27132 sayılı Resmî Gazetede 2009/3 sayılı Başbakanlık Genelgesi olarak yayımlanmış ve Eylem Planında yer alan eylemlere ilişkin gerçekleştirmeler Gelir İdaresi Başkanlığınca takip edilmiştir.

Diğer taraftan, 2011 Yılı Programınının 31 No.lu Tedbirinde, söz konusu Eylem Planınının 2011-2013 yıllarını kapsayacak şekilde güncelleneceği hususuna yer verilmiş, bu çerçevede, 2008-2010 dönemi Eylem Planında yer alan eylemlere ilişkin gerçekleştirmeler ile kurum ve kuruluşlardan gelen eylem önerileri değerlendirilmek suretiyle “Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013) Taslağı” hazırlanmış ve Ekonomi Koordinasyon Kurulunda görüşülerek nihaî halini almıştır. Eylem Planı 21/12/2011 tarihli ve 28149 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2011/21 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yürürlüğe girmiştir.

Planda yer alan 47 eylem, aşağıda sıralanan 5 amaç çerçevesinde belirlenmiştir.

- Gönüllü Uyumun Artırılması
- Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi
- Yaptırımların Caydırıcılığının Artırılması
- Veri Tabanı Paylaşımı
- Toplumsal Farkındalığın Artırılması

Her bir eylem için belirlenen koordinatör kuruluş, eylemleri izleyerek Gelir İdaresi Başkanlığına üçer aylık dönemler itibariyle raporlamaktadır.

1- Sorumlu Kuruluşlar: Gerçekleştirilecek eylem ile doğrudan veya dolaylı ilişkisi bulunan ve koordinatör kuruluşun işbirliği yaparak somut destek talep edeceği kuruluşlardır.

2- Koordinatör Kuruluş: Öngörülen eylemi gerçekleştirerek süresinde sonuçlandırmaktan ve gelişmeleri Gelir İdaresi Başkanlığına doğrudan raporlamaktan sorumlu kuruluştur.

Eylem Planı, Gelir İdaresi Başkanlığının sorumluluğunda aşağıda yer alan kurum/kuruluşlarla koordineli bir şekilde yürütülmektedir.

- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
- Ekonomi Bakanlığı
- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı
- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı
- Maliye Bakanlığı
- Sağlık Bakanlığı
- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
- Sermaye Piyasası Kurulu
- Sosyal Güvenlik Kurumu
- Şeker Kurumu
- Türkiye Noterler Birliği

Eylem Planınının aşağıda yer alan izleme ve değerlendirme kurullarında periyodik olarak gözden geçirilmesi öngörülmüştür. Buna göre;

1- Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Yüksek Kurulu: Başbakanın başkanlığında Eylem Planında bakanlığına görev verilen bakanlardan oluşan Kurul, Eylem Planı gerçekleştirmelerini yılda en az bir defa değerlendirecek, gerektiğinde

Planda değişiklik yapacak ve bu konuda üst düzey kararlar alabilecektir. Kurul toplantılarına gerekli görüldüğünde, diğer bakanlık, kamu kurum ve kuruluşları ile üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel sektör temsilcileri de davet edilebileceklerdir.

2- İzleme ve Yönlendirme Kurulu: Ekonomi Koordinasyon Kurulu üyesi bakanlar ve ilgili bakanlardan oluşan Kurulun en az altı ayda bir yapılacak toplantılarına gerek görülmesi halinde diğer bakanlık, kamu kurum ve kuruluşları ile üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel sektör temsilcileri de davet edilebileceklerdir.

3- Yürütme Kurulu: Gelir İdaresi Başkanı başkanlığında ilgili kurum yöneticilerinin üç ayda bir yapacakları toplantılara, gerektiğinde üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel sektör temsilcileri de davet edilebileceklerdir.

2013 Yılı Programınının 37 No.lu Tedbiri uyarınca, 2011-2013 yıllarını kapsayan Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı kararlılıkla uygulanmakta ve üçer aylık dönemler itibariyle değerlendirme raporları hazırlanmaktadır.

Başbakanlıktan:

Konu : Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele
Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)

GENELGE*
2011/21

Ülkemizin önemli ekonomik sorunlarından biri olan kayıt dışılık; rekabet gücünü önemli ölçüde etkilemekte, kamu finansman yapısının sağlıklı işlemesine engel olmaktadır. Ekonomide haksız rekabetin önlenmesi, ekonomik gelişmelerin sağlıklı bir seyir izlemesi ve sağlam bir sosyal güvenlik yapısının tesis edilmesi için kayıt dışılıkla mücadele büyük önem taşımaktadır. Kayıt dışı ekonomiyle mücadelede başarı sağlanabilmesi, ilgili tüm kurum ve kuruluşların katkıları ile hazırlanan etkin bir izleme ve değerlendirme sisteminin oluşturulmasına ve başta kamuoyu olmak üzere tüm kesimlerin desteğine bağlı bulunmaktadır.

Bu kapsamda, “Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2008–2010)” 5/2/2009 tarihli ve 27132 sayılı Resmî Gazetede 2009/3 sayılı Başbakanlık Genelgesi olarak yayımlanmış ve Planda yer alan eylemlere ilişkin gerçekleştirmeler Gelir İdaresi Başkanlığınca izlenmiştir.

Diğer taraftan, 2011 Yılı Programının 31 No.lu Tedbirinde, mezkûr Eylem Planının 2011-2013 yıllarını kapsayacak şekilde güncelleneceği hususuna yer verilmiş ve bu çerçevede; mükelleflerin gönüllü uyumunun artırılması, denetim kapasitesinin güçlendirilmesi, yaptırımların caydırıcılığının artırılması, veri tabanı paylaşımı ve toplumsal farkındalığın artırılması amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığının “<http://www.gib.gov.tr>” resmî internet adresinde yayımlanan, “Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)” hazırlanmıştır.

Gelir İdaresi Başkanlığının sorumlu kuruluş olarak belirlendiği Eylem Planı; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Sermaye Piyasası Kurulu, Sosyal Güvenlik Kurumu, Şeker Kurumu ve Türkiye Noterler Birliği ile koordinasyon içinde yürütülecek, gerek duyulan hallerde sivil toplum kuruluşlarıyla da işbirliği yapılacaktır.

Eylem Planı gerçekleştirmelerini; yılda en az bir defa değerlendirmek, gerektiğinde Planda değişiklik yapmak ve bu konuda üst düzey kararlar almak üzere; Başbakanın başkanlığında Eylem Planında bakanlığına görev verilen bakanlardan oluşan “Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Yüksek Kurulu” kurulmuştur. Kurulun sekretarya hizmetleri Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından yürütülecektir. Kurul toplantılarına, gerekli görüldüğünde, diğer bakanlık, kamu kurum ve kuruluşları ile üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel sektör temsilcileri de davet edilebilecektir.

Eylem Planı uygulama sürecinin izlenmesi Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından yerine getirilecek, her bir eylem için belirlenen koordinatör kuruluş eylem gerçekleştirmelerini Gelir İdaresi Başkanlığına üçer aylık dönemler itibariyle raporlayacak ve Eylem Planı, izleme ve değerlendirme kurullarında değerlendirilecektir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

* 21/12/2011 tarihli ve 28149 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

EYLEM 1- Gelir İdaresi Başkanlığı

Mükellef Risk Yönetimi Projesi tamamlanacak ve vergi dairesi tarafından gerçekleştirilen işlemlerin bu projeye bağlı olarak yapılması sağlanacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Mükellef Karne Sistemi Projesi kapsamında; proje tasarımı, uyum kriter gruplarının ve uyum kriterlerinin oluşturulması, mükellef analizine uygun tablo ve grafiklerin tasarımı, bilgisayar yazılımı ve ekran tasarımı, puanlama yöntemi ile ekonomik ve mali durum notunun belirlenmesi ve bunların doğruluğu noktasında yapılan test çalışmaları, sistemin kullanımına dair kılavuz çalışmaları tamamlanmış olup, sistem tarafından üretilen sonuçlar neticesinde vergisel uygulamalara yönelik uygulanabilecek teşvik ve yaptırımların belirlenmesi çalışmaları da büyük ölçüde tamamlanarak kullanıma hazır hale getirilmiştir.

Bu kapsamda;

- Kayıt dışı ile mücadelede mükelleflerin gönüllü uyumunu artırması amacıyla; bilgisayar teknolojileri kullanılarak, Ülkedeki tüm mükelleflerin davranış eğilimlerinden hareketle vergi kanunlarına karşı uyum ve uyumsuzluk risklerini ölçen ve değerlendirebilen bir sistem geliştirilmektedir.
- Proje kapsamında öncelikli olarak Ankara ve İstanbul'da seçilmiş vergi dairelerine çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmiş ve vergi uygulayıcılarının konu hakkındaki görüş ve önerileri alınmıştır. Ayrıca tüm vergi dairesi başkanlıklarından yazı ile yine konu hakkındaki görüş ve önerileri talep edilmiş ve alınmıştır.
- Alınan görüş ve öneriler doğrultusunda uyum risklerini ölçmede kullanılacak kriterler belirlenmiş ve alt yapıları oluşturulmuştur.
- Oluşturulan kriterlerin istatistiki açıdan değerlendirilmesi ve test edilmesi faaliyeti devam etmektedir.
- Kriterlerin test edilmesi faaliyetinin sonucunda kriterlerin yeniden revize edilmesi ve yeni kriterlerin yazılması çalışması yapılmaktadır.
- Mükellef karne ara yüz ekran tasarım çalışması tamamlanmıştır.
- Mükellef karne sistemi ile ilgili mevzuat hazırlık çalışmalarına başlanılmıştır.
- Mükellef karne sistemi ile ilgili mevzuat çalışmaları devam etmektedir.
- Mükellef Karne projesi kapsamında Mükellef Bilgi Sistemi bilgisayar program yazılımı büyük ölçüde tamamlanmıştır. Söz konusu program üzerinde test çalışmaları yapılmaktadır.
- Mükellef Karne projesi kapsamında test çalışmaları devam etmektedir.
- Mükellef Karne sistemi ile ilgili puanlama çalışmaları tamamlanmıştır.
- Mükellef Karne sistemi Kullanım Kılavuzu hazırlık çalışmaları devam etmektedir.
- Mükellef Karne Sistemi test çalışmaları tamamlanmıştır.
- Oluşturulan kriterlerin istatistiki açıdan değerlendirilmesi ve test edilmesi faaliyeti büyük ölçüde tamamlanmıştır.
- Mükellef Karne sistemi Kullanım Kılavuzu hazırlık çalışmaları büyük ölçüde tamamlanmıştır.
- Aralık/2014 itibariyle, görüş ve öneri alınması amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığı ve Vergi Dairesi Başkanlıkları bünyesinde birim amirlerine Mükellef Bilgi Sistemi yetkileri açılmış olup, aynı zamanda Aralık

Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu

2014/Mart 2015 arasında yürütülmek üzere Ankara Vergi Dairesi Başkanlığı bünyesinde Hitit Vergi Dairesi Müdürlüğü ve Ostim Vergi Dairesi Müdürlüğü, İstanbul Vergi Dairesi Başkanlığı bünyesinde Atışalanı Vergi Dairesi Müdürlüğü ve Hocapaşa Vergi Dairesi Müdürlüğü ile Büyük Mükellefler Vergi Dairesi Başkanlığı'nda pilot uygulama çalışmasına başlanmıştır.

EYLEM 2- Gelir İdaresi Başkanlığı

Vergi uyum maliyeti hesaplanacak, yıllar itibariyle raporlanacak ve uyum maliyetinin azaltılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Hacettepe Üniversitesiyle 22/5/2012 tarihinde yapılan protokol çerçevesinde çalışma tamamlanarak hazırlanan rapor Gelir İdaresi Başkanlığı'na teslim edilmiştir. Raporunda yer alan sonuçların analizine yönelik çalışma başlatılmıştır.

EYLEM 3- Gelir İdaresi Başkanlığı

Mükelleflerin vergi ile ilgili işlemlerde kullandıkları her türlü beyanname, bildirim ve formlar gözden geçirilerek daha açık ve anlaşılır hale getirilecektir. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

1/1/2012-31/12/2012 tarih aralığında mevzuatta ve uygulamada meydana gelen değişiklikler çerçevesinde, mükelleflerin vergisel işlemlerinde kullandıkları beyanname, bildirim ve basılı formlardan 24 adedi gözden geçirilmiştir. Söz konusu beyanname, bildirim ve formların listesi aşağıda yer almaktadır.

Sıra	Örnek No	Adı
1.	1901	Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi
2.	2035	Bilanço Esasına Göre Defter Tutan Mükelleflere Ait Ticari Kârdan Mali Kâra Ulaşmak İçin Yapılan Hesaplamayı Gösteren Bildirim
3.	2042	Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi Eki
4.	1954	Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi (Beyana Tabi Geliri Sadece Gayrimenkul Sermaye İradından İbaret Olanlar İçin)
5.	1955	Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi (Beyana Tabi Geliri Sadece Basit Usulde Tespit Edilen Ticari Kazançlardan İbaret Olanlar İçin)

**Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu**

6.	2003	Zirai Kazançlara Ait Bildirim
7.	2045	Gayrimenkul Sermaye İradına İlişkin Ek Föy
8.	7411	Tutanak (D1)
9.	1906-a1	Kurumlar Vergisi Beyannamesi
10.	2038-j	Kurum Ortaklarına ve Yönetim Kurulu Üyelerine İlişkin Bildirim
11.	6220-a	Yabancı Para Pozisyonuna İlişkin Bilgi Formu
12.	2024-f	İşe Başlama/Bırakma Bildirimi
13.	7424-a	Cumhuriyet Savcılığına Sevk Tutanağı
14.	2201	Haciz Bildirisi
15.	2202	Haciz Bildirisi
16.	2605	Düzeltilme Fişi
17.	1926	Damga Vergisi Beyannamesi
18.	3211	Takdire Sevk Fişi
19.	7424	Cumhuriyet Savcılığına Sevk Fişi
20.	9608	Vergi/Ceza İhbarnamesi
21.	1910-z	Muhtasar Beyanname
22.	1955-n	Yıllık Gelir Beyannamesi (Beyana Tabi Geliri Sadece Basit Usulde Tespit Edilen Ticari Kazançlardan İbaret Olanlar İçin)
23.	2003-p	Zirai Kazançlara Ait Bildirim
24.	2035-h	Bilanço Esasına Göre Defter Tutan Mükelleflere Ait Ticari Kârdan Mali Kâra Ulaşmak İçin Yapılan Hesaplamayı Gösteren Bildirim

EYLEM 4- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Gümrük işlemlerinin elektronik imza ile yapılması sağlanacaktır. (Aralık 2011)

GERÇEKLEŞME

Tüm gümrük işlemlerinin %100'ü elektronik ortamda yapılabilmekte, yükümlüler tarafından beyannamelerin %95'i e-imza ile imzalanmaktadır.

EYLEM 5- Gelir İdaresi Başkanlığı

Akaryakıt, madenî yağ, tütün ve alkol sektörlerinden başlamak üzere elektronik fatura ve elektronik defter kullanımını yaygınlaştırılacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Akaryakıt, madenî yağ, tütün ve alkol sektörlerinde faaliyet gösteren gerçek kişi mükelleflerin e-fatura uygulaması aracılığı ile kavranması kapsamında 28/6/2012 tarihli ve 28337 sayılı Resmî Gazetede 397 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair 416 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği yayımlanmıştır.

Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planında bahsedilen sektörlerin büyüklüğünü, mükellef sayılarını ve faturalaşma hacmini tespit etmeye yönelik çalışmalar yapılmıştır.

Akaryakıt, madenî yağ, tütün ve alkol sektörlerinden başlamak üzere elektronik fatura ve elektronik defter kullanımının yaygınlaştırılması amacıyla hukukî ve teknik altyapı çalışmaları tamamlanmıştır.

14/12/2012 tarihli ve 28497 sayılı Resmî Gazetede 421 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğinin yayımlanması ile 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu kapsamında madenî yağ lisansına sahip olanlar ile bunlardan 2011 takvim yılında mal alan mükelleflerden 31/12/2011 tarihi itibariyle asgari 25 Milyon TL brüt satış hasılatına sahip olanlar ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (III) sayılı listedeki malları imal, inşa veya ithal edenler ile bunlardan 2011 takvim yılında mal alan mükelleflerden 31/12/2011 tarihi itibariyle asgari 10 Milyon TL brüt satış hasılatına sahip olanların 2013 takvim yılında e-fatura uygulamasından, 2014 takvim yılında e-defter uygulamasından yararlanmaları zorunluluğu getirilmiştir.

EYLEM 6- Gelir İdaresi Başkanlığı

İnternet üzerinden yapılan ticaretin kayıt altına alınabilmesine yönelik teknik ve hukukî altyapı oluşturulacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Elektronik Ticaretin ve Mükellef Uyumunun İzlenmesi Projesi kapsamında; e-ticaret faaliyetinde bulunan veya e-ticaret faaliyetine başlayacak mükellefleri vergisel konularda bilgilendirmek amacıyla www.egirisimci.gov.tr internet portalı açılmıştır. İnternet ortamında satış yapan siteleri belirleme amacıyla AB üyesi 8 ülke tarafından da kullanılan XENON web araştırma robotu satın alınarak hizmet vermeye başlamıştır. 433 no.lu VUK Genel Tebliği ile İnternet üzerinden yapılan satışlarda e-fatura kullanımının önü açılmıştır. Tebliğde belirlenen kriterleri sağlayan mükelleflere zorunluluk getirilmiştir. E-Ticaretin paydaşı niteliğindeki kurumlardan Başkanlık sistemine veri alınması amacıyla Tebliğ hazırlama çalışmaları başlatılmış olup taslak çalışma hazırlanmıştır. Başkanlık sistemine aktarılan sanal pos verileri üzerinde başlatılan çalışmalar devam etmektedir.

Bu kapsamda;

- 14-15 Aralık 2011 tarihinde Hollanda Gümrük Ataşeliği ile toplantı yapılmıştır.
- 20 Şubat 2012 tarihi itibariyle Strateji Dokümanı hazırlanarak e-posta aracılığı ile Hollanda yetkililerine iletilmiştir.
- Proje hazırlık çalışmaları yapılmıştır.
- Dokuz kişilik pilot uygulama ekibi oluşturulmuştur.
- 11-13 Nisan 2012 tarihinde Hollanda Gümrük ve Gelir İdaresi Başkanı önderliğindeki heyet, Türkiye Gelir İdaresi Başkanlığı'nı ziyaret etti. 11 Nisan'da Gelir İdaresi Başkanı Mehmet KİLCİ başkanlığında ve basın mensupları eşliğinde yapılan açılış konuşması ile Elektronik Ticareti İzleme Projesi'nin resmi açılışı yapılmıştır.(Kick - off meeting)
- 18-22 Haziran 2012 tarihinde, içerisinde proje uygulama ekibinin de bulunduğu dokuz kişilik bir grup Hollanda Gümrük ve Gelir İdaresi'ni ziyaret etti. Burada Hollanda'nın e-ticareti izlemeye nasıl başladığı ve hangi aşamalardan geçtiği, e-ticareti izlerken takip edilen adımlar, kullanılan donanımlar ve yazılımlar gözlemlenmiştir. Hollanda'nın tecrübelerinden yararlanılarak Türkiye'de neler yapılabileceği araştırıldı. Hollanda öncülüğünde geliştirilen bir yazılımın deneme sürümünün kullanılabilmesine karar verildi ve bu yazılım resmi kanalla Hollanda Gümrük ve Gelir İdaresi Başkanlığından talep edilmiştir.
- 25-27 Eylül tarihlerinde Hollanda Gümrük ve Gelir İdaresi görevlileri Başkanlığımıza gelerek, Hollanda'da e-ticareti izlemeye nasıl başlandığı ve hangi aşamalardan geçildiği, e-ticareti izlerken takip edilen adımlar ve kullanılan donanımlar hakkında bilgi vermiştir.

**Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu**

- 27 Eylül tarihinde İstanbul Ticaret Odası e-Ticaret İhtisas Komitesi Toplantısı'nda Proje ile ilgili bir sunum yapılarak oluşturulacak web sitesine ilişkin üye kurum ve kuruluşlardan görüş ve öneriler alınmıştır.
- Kasım ayında İstanbul Ticaret Odası'nın organizatörlüğünde üçüncü taraflar ve Hollanda Hükümeti ile proje kapsamında yürütülecek iş birliği hakkında toplantı yapılmıştır.
- Aralık ayında Hollanda'dan gelen bilgi işlem uzmanları proje kapsamında kullanılabilir web robotlar hakkında proje ekibine 3 gün süren bir eğitim vermiştir.
- 19 Aralık da Hollanda Hükümeti ile yürütülen pilot projenin kapanışı gerçekleştirilmiştir.
- Proje kapsamında e-Girişimci Bilgilendirme Portalı hazırlanmıştır.
- e-Girişimci Bilgilendirme Portalı 20/02/2013 tarihinde Maliye Bakanı Sayın Mehmet ŞİMŞEK tarafından basın toplantısı ile açılmıştır.
- e- Ticaretin İzlenmesi ve Ödeme Sistemleri Müdürlüğü kurulmuştur.
- Başta AB ülkeleri olmak üzere ülkelerin e-ticareti izleme ve vergilendirme modelleri incelenmeye devam edilmiştir.
- E-ticaret alanında mal ve hizmet teslimi gerçekleştiren ve e-ticarete konu gönderi teslimini gerçekleştiren kargo ve lojistik işletmelerinden Başkanlık sistemine veri aktarılması amacıyla planlama çalışmaları başlatılmıştır. Bu kapsamda 30.04.2013 tarihinde Yurtiçi Kargo A.Ş. 03 Mayıs 2013 tarihinde Sürat Kargo A.Ş. ve 07 Mayıs 2013 tarihinde MNG Kargo A.Ş. ile Başkanlığımızda toplantı yapılmıştır.
- Elektronik ortamda e-ticaret faaliyetlerine yönelik yeni eğilimler ve firma davranışları analiz edilmektedir.
- 10-14 Haziran 2013 tarihleri arasında Bodrum'da gerçekleştirilen Mükellef Uyumunu İzleme ve Artırmada Elektronik Sistemlerin Geliştirilmesi ve Mevzuat Gereksinimleri Çalıştayı e-arşiv çalışmaları kapsamında oluşturulan tebliğ taslağında, İnternet Üzerinden Yapılan Mal ve Hizmet Satışında Düzenlenecek Faturalar konusunda taslak düzenlemeler yapılmıştır.
- E-ticaret kapsamında faaliyet gösteren firmalar, elektronik ortamda ödeme aracılığı hizmeti sunan firmalar ve Elektronik Ticaret İşletmecileri Derneği ile iletişime geçilerek e-ticarete e-fatura kullanımı hakkında görüş ve önerileri sorulmuştur.
- 26-28 Haziran 2013 tarihlerinde İzmir'de gerçekleştirilen 3. Uluslararası Bilişim Hukuku Kurultayı'na katılım sağlanmıştır.
- E-ticaret tebliğ çalışmaları kapsamında, kargo ve lojistik işletmeleri yanında e-ticarete satış ve ödeme platformu işletenlerden de Başkanlık sistemine veri aktarımına yönelik çalışmalar yapılmaktadır.
- Mükelleflerin bilgilendirilmesi amacıyla, 24-26 Eylül 2013 tarihinde İstanbul'da gerçekleştirilen ICT Summit Bilişim Zirvesi'ne katılım sağlanmıştır.
- 30-31 Ekim 2013 tarihinde İstanbul Ticaret Odası'nda düzenlenen 'e-Ticaret Girişimciliği' seminerine Başkanlığımızdan katılım sağlanarak mükellefler bilgilendirilmiştir.

**Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu**

- 06 Aralık 2013 tarihinde Hollanda Gümrük ve Gelir İdaresi ile 'Xenon Web Robotu' alım sözleşmesi imzalanmıştır.
- 30 Aralık 2013 tarihinde internet üzerinden mal ve hizmet satışında düzenlenecek faturalara ilişkin öngörülen düzenlemelerin yer verildiği '433 Sıra Numaralı Vergi Usul Genel Tebliği' yayımlanmıştır.
- 1 Ocak- 31 Mart 2014 tarihleri arasında internet üzerinden mal ve hizmet satışıyla ilgili T.C. Başbakanlık İletişim Merkezi(BİMER) ve diğer kurumlardan Başkanlığımıza yönlendirilen 83 adet dilekçe cevaplanmış, bunlardan gerekli görülenler denetim birimlerine gönderilmiştir.
- 26 Mart 2014 tarihinde internet üzerinden mal ve hizmet satışında düzenlenecek faturalara ilişkin öngörülen düzenlemelerin yer verildiği '433 Sıra Numaralı Vergi Usul Genel Tebliği'ne ilişkin teknik kılavuz yayımlanmıştır.
- 20 Haziran 2014 tarihinde e-ticaret tebliğ taslağı kapsamında bir e-ticaret derneği olan ETİD(Elektronik Ticaret İşletmecileri Derneği) ve bir e-ticaret platformu olan sahibinden.com ile görüş-öneri toplantısı yapılmıştır.
- 21 Haziran 2014 tarihinde e-ticaret tebliğ taslağı kapsamında bir e-ticaret ödeme platformu olan BKM Express ile görüş-öneri toplantısı yapılmıştır.
- 3 Temmuz 2014 tarihinde e-ticaret tebliği çalışmaları kapsamında İnternet Reklamcılar Derneği ile görüş-öneri toplantısı yapılmıştır.
- 15 Ağustos 2014 tarihinde e-ticaret tebliğ çalışmaları kapsamında Yurtiçi Kargo ile görüş-öneri toplantısı yapılmıştır.
- 1-30 Ağustos 2014 tarihleri arasında e-Ticaret çalışmaları kapsamında Başkanlık sistemi veri tabanında bulunan sanal pos ve sanal-fiziki pos sistemleri üzerinden gerçekleştirilen işlemlere ilişkin veriler analiz edilmiştir.
- 10 Eylül 2014 tarihinde e-ticaret faaliyetlerini izleme çalışmaları kapsamında bilişim sektöründeki firmalarla elektronik ödeme sistemleri ile ilgili toplantı yapılmıştır.
- 16 Ekim 2014 tarihinde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Xenon web robotu bilgilendirme toplantısı yapılmıştır.
- 2 Aralık 2014 tarihinde Vergi Denetim Kurulu ile Xenon web robotu bilgilendirme toplantısı yapılmıştır.
- 12 Aralık 2014 tarihinde STA müzakereleri e-ticaret konusu ile ilgili Ekonomi Bakanlığı'nda gerçekleştirilen toplantıya katılım sağlanmıştır.
- 17 Aralık 2014 tarihinde, 23 Ekim 2014 tarihli ve 6563 sayılı Elektronik Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun kapsamında ikincil düzenlemelerin yapılması amacıyla Gümrük Ticaret Bakanlığı ile toplantı yapılmıştır.
- 18 Aralık 2014 tarihinde 2015-2019 Ulusal e-Devlet Stratejisi ve Eylem Planı Projesi kapsamında Ulaştırma Bakanlığında gerçekleştirilen alan toplantısına katılım sağlanmıştır.
- 24 Aralık 2014 tarihinde elektronik ticaretin vergilendirilmesi konusu kapsamında Kamu Denetçiliği Kurumuna gerçekleştirilen çalışma toplantısına katılım sağlanmıştır.
- 1 Ocak-31 Aralık 2013 tarihleri arasında internet üzerinden mal ve hizmet satışıyla ilgili T.C. Başbakanlık İletişim Merkezi(BİMER) ve diğer kurumlardan Başkanlığımıza yönlendirilen 188 adet dilekçe cevaplanmış, bunlardan gerekli görülenler denetim birimlerine gönderilmiştir.

- e-Ticaret faaliyeti gerçekleştiren bazı sektörler için Xenon test çalışmaları gerçekleştirilmiştir.
- e-Ticaret faaliyetleri gerçekleştiren mükelleflerin vergisel uyumu incelenme kapsamında 2013 sanal pos verileri analiz çalışmaları devam etmektedir.
- e-Ticaret faaliyetlerinin izlenmesine yönelik tebliğ hazırlama çalışmalarına devam edilmiştir. Bu kapsamda veri aktarım format ve standardı belirleme çalışmalarına devam edilmiştir.
- Elektronik ortamda e-ticaret faaliyetlerine yönelik yeni eğilimler ve firma davranışları analiz edilmektedir.
- Sektör bazında e-ticaret faaliyetinde bulunan firmalara ilişkin analiz çalışmaları devam etmektedir.
- Xenon web robotu ile e-ticaret faaliyetlerine yönelik test çalışmaları devam etmektedir.

EYLEM 7- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

Denetim elemanlarının kullanımına münhasır olmak üzere işyeri ve sektör analizlerine esas teşkil edecek bilgilerin yer alacağı dijital ortamda “işyeri elektronik denetim defteri” ile “işyerleri elektronik sicil merkezi” oluşturulacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Denetim elemanlarının kullanımına münhasır olmak üzere Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (ÇSGB), Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) ve Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) sistemlerine tek bir uygulama üzerinden ulaşımın sağlanması amacıyla “İşyerleri Elektronik Sicil Merkezi” <http://test4.sgk.gov.tr/ESM/> adresinde oluşturulmuştur. Müfettişlerden oluşan test ekiplerince yapılan geri bildirimler doğrultusunda düzenlemeler yapılmış, sistem performansı, kullanım kolaylığı ve güvenlik düzeyinin iyileştirilmesi çalışmaları gerçekleştirilmiş, erişim bağlantılarındaki değişiklikler sisteme işlenmiştir.

Sisteme masaüstü PC, tablet PC, laptop, akıllı telefon ve PDA ile bağlanabilmek mümkün olacak, internet bağlantısının olduğu her yerden 7/24 sistemindeki verilere de erişilebilecektir. ÇSGB İş Müfettişleri, SGK Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı müfettişleri ve SGK denetmenlerinden oluşan toplam 1904 kullanıcı sistemde tanımlanmıştır. ÇSGB ve SGK Başkanlığının denetim sonuçlarının yer aldığı “İşyeri Elektronik Denetim Defteri” <http://test4.sgk.gov.tr/ESM/> adresinde oluşturulmuştur. Müfettişlerden oluşan test ekiplerince yapılan geri bildirimler doğrultusunda gerekli düzenlemeler yapılmıştır. Sistemde tanımlanan denetim elemanlarının kurumsal e-posta adreslerine şifreleri gönderilmiş olup sistem kullanımına açılmıştır.

25/11/2012–1/12/2012 tarihleri arasında Antalya’da gerçekleştirilen Hizmet İçi Eğitim Seminerinde ÇSGB İş Müfettişlerine, 20-22/11/2012 tarihleri arasında Bursa’da SGK Teftiş ve Rehberlik Başkanlığı Müfettişlerine, 9-12/11/2012 tarihleri arasında Antalya’da Sosyal Güvenlik Denetmenlerine, İşyeri Elektronik Sicil Merkezi ve İşyeri Elektronik Denetim Defteri kullanımı konularında eğitim verilmiştir.

EYLEM 8- Sosyal Güvenlik Kurumu

Sosyal Güvenlik Kurumu, Eylem Planı dönemi içinde denetim elemanı sayısını 1500’e çıkaracaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

2011 yılı içerisinde yapılan sınavla 400 Sosyal Güvenlik Denetmen Yardımcısı alımı yapılarak denetmen sayısı 1100’e çıkarılmış, 2012 yılı Nisan ayında 200, 5-11/11/2012 tarihlerinde yapılan sınavla 300 Sosyal Güvenlik Denetmen Yardımcısı alımı yapılmıştır. Böylece denetmen/denetmen yardımcısı sayısının 1500’e tamamlanması için hedeflenen sayıda denetmen/denetmen yardımcısı alımı gerçekleştirilmiştir.

EYLEM 9- Sosyal Güvenlik Kurumu

Sosyal Güvenlik Kurumu ve Gelir İdaresi Başkanlığı arasında yapılacak işbirliği ile yoklama fişleri ve işyeri durum tespit tutanaklarının birleştirilmesi suretiyle denetimde etkinlik temin edilecek ve yoklamaların elektronik ortamda yapılması sağlanacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Sosyal Güvenlik Kurumu ve Gelir İdaresi Başkanlığı yetkilileri ile yapılan muhtelif toplantılar ve yürütülen ortak çalışmalar neticesinde yoklama fişleri ile işyeri durum tespit tutanaklarının ortak formatı belirlenerek, 14/2/2013 tarihinde Gelir İdaresi Başkanlığı ile imzalanan protokolle tutanağın tekleştirilmesi çalışmaları neticelendirilmiş, 22/3/2013 tarihli ve 28567 sayılı Resmî Gazete de “Sosyal Güvenlik Denetmenliği ve Sosyal Güvenlik Denetmen Yardımcılığı Sınav, Atama, Yetiştirilme, Görev ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ekinde “Sosyal Güvenlik Kurumu İşyeri Durum Tespit Tutanağı” olarak yayımlanan tutanak 25/2/2013 tarihli ve 3479454 sayılı yazı ile ilgili birimlere gönderilerek, 15/3/2013 tarihi itibarıyla kullanılmaya başlanmıştır. Tutanakların elektronik ortamda paylaşımının sağlanabilmesi amacıyla; “Kayıtlı İstihdamın Teşviki 2” adlı AB projesi kapsamında 2.000 adet tablet bilgisayar alımı öngörülmüştür. Bu kapsamda ihale süreci tamamlanmış olup, 26/3/2014 tarihinde ilgili firma ile sözleşme imzalanmıştır.

Ayrıca elektronik denetim kapsamında gerekli yazılım çalışmaları da Sosyal Güvenlik Kurumunca tamamlanmış ve kullanıma hazır hale getirilmiştir. Bu kapsamda, tablet bilgisayarların denetim elemanlarına dağıtımının sağlanması ile birlikte, hazırlanan yazılım marifetiyle düzenlenecek elektronik denetim tutanaklarının Gelir İdaresi Başkanlığı ile elektronik ortamda toplu olarak veya kurulacak web servis aracılığıyla paylaşımı sağlanabilecektir.

Elektronik Yoklama Sistemi Projesi kapsamında; proje tasarımı, yoklama ve denetim türleri ve bunların içerdiği modüllerin oluşturulması, tablet bilgisayarlar üzerinde uygulanacak olan bilgisayar yazılımının oluşturulması ve ekran tasarımı, sistemin uygulanmasına dair 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun ilgili maddelerinde mevzuat değişikliği çalışmaları, yönetici işlem ve rollerinin belirlenmesi, yönetici ekranlarına dair yazılım ve ekran tasarımı, uygulamada kullanılacak olan tablet bilgisayarların dağıtımı (2014 yılının ikinci yarısında 30 vergi dairesi başkanlığında kullanılmak üzere 3G GSM hat alımı, 2200 adet tablet bilgisayarın aktivasyon işleminin tamamlanarak kullanıcılara dağıtımı) sistemin test çalışmaları, uygulamaya dair kullanım kılavuzlarının hazırlanması ve kullanımı için ilgili birimlere dağıtılması, sistem kullanıma yönelik gerekli güvenlik programı satın alımı, sistemin tanıtımı, eğitimi ve pilot uygulama çalışmaları tamamlanmış ve 2015 yılı itibarıyla tüm Türkiye’de bu sistemin kullanılarak yoklama faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi ile yoklama/denetim tutanaklarının tablet bilgisayarlar yoluyla oluşturulması, imzalanması ve mükelleflere elektronik ortamda ulaştırılması ve Başkanlığımızca tüm yoklama sonuçlarının elektronik ortamda analiz edilmesi hedeflenmektedir.

Bu kapsamda;

- 2012 yılının son çeyreğinde proje planı oluşturulmuş ve 2013 yılı içerisinde yapılacak donanım ve yazılım alımı ihalesi için bütçeye ödenek alınmıştır.

- 2013 yılının Ocak-Nisan döneminde GSM operatörleri ve tablet bilgisayar üreticisi firmalar ile görüşülerek en uygun bilgisayar teknolojisinin temin edilmesi amacıyla çeşitli toplantılar yapılmış ve tablet bilgisayar teknik şartnamesi oluşturulmuştur.

- Haziran/2013 döneminde Proje için hazırlanacak olan bilgisayar yazılımı tasarlanmış ve yazılım sözleşmesi imzalanmıştır.

- Devlet Malzeme Ofisi aracılığıyla 3.000 adet tablet bilgisayar alımı ihalesi yapılmış ve tablet bilgisayarlar Kasım/2013 döneminde Kuruma teslim edilmiştir. Ayrıca yapılan ihale kapsamında tablet bilgisayar sayısında artırıma gidilmiş olup 1.200 adet tablet bilgisayar daha alınmıştır. Artırım yoluyla alınan tablet bilgisayarlar ise Ocak/2014 döneminde Kuruma teslim edilmiştir.

**Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu**

•Başkanlık merkez birimlerinden alınan görüş ve öneriler doğrultusunda e-yoklama projesi kapsamında tablet bilgisayarlar da kullanılacak olan yazılıma, denetim tutanakları ve yoklama fişleri entegre edilmiştir.

•İstanbul Vergi Dairesi Başkanlığında başlatılan test çalışmasında kullanılmak üzere 50 adet 3G data hattı doğrudan temin usulüyle satın alınmıştır. (Vodafone)

•Aralık/2013 döneminde İstanbul Vergi Dairesi Başkanlığında e-Yoklama projesinin test çalışmalarına başlanmıştır.

•Yoklama, Yaygın Yoğun Denetim ve İhbar Denetimlerinin elektronik ortamda yürütülebilmesi için Vergi Usul Kanunu'nda yapılması gereken mevzuat çalışması ile ilgili toplantılar yapılmış olup, Vergi Usul Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ve Gerekçe Metni hazırlanmıştır.

•Haziran/2014 döneminde 2200 adetlik 3G data hattı ihalesi sonuçlanmıştır.

•Ağustos-Eylül/2014 döneminde tüm vergi dairesi başkanlıklarının test çalışmalarına dahil edilmesi amacıyla, toplam 2200 adet tablet bilgisayarın aktivasyon işlemleri yapılarak dağıtımı gerçekleştirilmiştir.

•Eylül/2014 döneminde 2015 yılında kullanılacak tablet bilgisayarların 3G data hattı ihalesi teknik şartnamesi hazırlanmış ve ihale birimine gönderilmiştir.

•Ekim/2014 döneminde Ankara'da (Bilgi İşlem Merkezi) başkanlıklarda görev yapan 90 kişilik bir gruba eğitimcilerin eğitimi faaliyeti yapılmıştır.

•Kasım/2014 döneminde tüm vergi dairesi başkanlıkları test çalışmalarına başlamış olup 31.12.2014 tarihi itibarıyla yaklaşık 50.000 (ellibin) adet yoklama elektronik ortamda düzenlenmiştir.

•Aralık/2014 döneminde Ankara'da (Bilgi İşlem Merkezi) defterdarlığa bağlı birimlerde görev yapan 203 kişilik bir gruba eğitimcilerin eğitimi faaliyeti yapılmıştır.

EYLEM 10- Sosyal Güvenlik Kurumu

Aylık prim ve hizmet belgesinde gerekli değişiklik yapılarak işverenlerin çalıştırdıkları sigortalıların, Uluslararası Standart Meslek Sınıflaması kodlarına uygun olarak mesleklerini bildirmeleri sağlanacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Meslek kodlarının Aylık Prim ve Hizmet Belgesine eklenmesi hususunda bildirme sisteminde işverenleri mağdur edebilecek herhangi bir aksaklığa neden olmadan gerekli değişiklikler yapılmış olup, uygulama Kasım 2012 dönemine ilişkin bildirilerde geçerli olmak üzere 1/12/2012 tarihinden itibaren başlatılmıştır.

Diğer taraftan uygulamaya ilişkin oluşabilecek hukukî ihtilafların önlenmesi amacıyla, 5510 sayılı Kanununun 86 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine “meslekleri ile meslek kodlarını” ibaresinin eklenmesine yönelik çalışmalar başlanılmıştır.

EYLEM 11- Gelir İdaresi Başkanlığı

Mükelleflerin yapmış oldukları faaliyetlerin sicil kayıtları ile uyumlu hale getirilmesi sağlanacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Mükelleflerin yapmış oldukları faaliyetlerin sicil kayıtları ile uyumlu hale getirilmesi kapsamında Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planından sorumlu kuruluş olarak Gelir İdaresi Başkanlığınca ilgili

kuruluşlarla (TOBB, SGK, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı) toplantılar düzenlenmiş ve hazırlanan 413 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği, 20/1/2012 tarihinde Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Tebliğin ekinde yer alan “Mükellef Bilgileri Bildirimi” tüm kurumlar vergisi mükellefleri (tasfiye halinde olanlar dahil) ile ticari kazanç (basit usul mükellefleri hariç), zirai kazanç ve serbest meslek kazancı elde eden gelir vergisi mükellefleri (merkez ve her bir şube için ayrı ayrı olmak üzere) tarafından her yıl 1 Nisan-31 Mayıs tarihleri arasında internet vergi dairesi sistemine 340 Seri No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğine göre alınan kullanıcı kodu, parola ve şifre ile giriş yapılarak düzenlenecektir. Bu kapsamda video kayıtları hazırlanmış olup uzaktan erişim yöntemiyle ve bu videolar aracılığıyla meslek mensuplarına eğitimler verilmiştir.

VİMER ve çağrı merkezine eğitimler verilmiş Bildirimin düzenlenme aşamaları hakkında gelen sorulara cevap verilmesi sağlanmıştır. Ayrıca Gelir İdaresi Başkanlığı internet sitesinde bulunan “MÜKELLEF BİLGİLERİ SİSTEMİ” ara sayfasında mükelleflerden çoğunlukla gelen sorulara yanıt olmak üzere “Sık Sorulan Sorular” yayımlanmıştır. “Sık Sorulan Sorular”ın resmî nitelik taşıması açısından sirküler çalışması başlatılmıştır. Ayrıca, ilgili kurumlarca güncellenmiş bilgilerin paylaşılması hususunda protokol düzenleme çalışması başlatılmıştır. Mükellef Bilgileri Bildirimi ile bildirilen faaliyet kodları ile mükelleflerin kayıtlı faaliyetleri farklı olanlar paydaş kuruluş olan TOBB ile birlikte yapılan analiz çalışmaları neticesinde tespit edilerek uyumlu hale getirilmiştir.

EYLEM 12- Sosyal Güvenlik Kurumu

Kayıt dışı işyerlerinin kayıt altına alınması amacıyla kurumlar arasında işbirliği yapılarak, doğalgaz-su elektrik aboneliği olan işyeri verileri, TÜİK’in işyeri verileri coğrafi bilgi sistemleri kullanılarak SGK kayıtları ile karşılaştırılacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Elektrik, su ve doğalgaz dağıtım alanında faaliyet gösteren bazı kurum kuruluşlardan abonelik işlemlerine ilişkin bilgiler istenilmiştir. Alınan bilgilerin önemli kısmının farklı formatlarda olması ve işyerlerinde mükerrerliklerin bulunması sebebiyle TEDAŞ ile diğer elektrik dağıtım şirketlerinden sadece 1/1/2012-15/8/2012 tarihleri arasında ilk işyeri abonelik bilgileri talep edilmiştir. Bu kapsamda toplam yaklaşık 150.000 abone bilgisi Sosyal Güvenlik Kurumuna iletilmiş olup, bu verilerden yaklaşık 125.000 adedinin sorgulamaya esas bilgileri içerdiği tespit edilmiştir. Ancak bunların da önemli bölümünde sorgulamaya esas bilgiler açısından standart bir yapı bulunmadığı tespit edilmiştir. Diğer taraftan, dağıtım şirketlerinden işyeri bilgileri talep edilmiş olmasına rağmen gelen verilerin önemli bir bölümünün konutlara ilişkin olması nedeniyle verilerin sorgulanması ve işlem yapılabilmesi noktasında doğruluğu ve geçerliği açısından sorunların olduğu belirtilmiştir.

Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından 420 Sıra No.lu VUK Genel Tebliğine istinaden alınmaya başlanmış olan elektrik ve doğalgaz aboneliklerine ait bilgilerin paylaşılması amacıyla 14/2/2013 tarihinde Gelir İdaresi Başkanlığı ile imzalanan protokolün uygulanması amacıyla Sosyal Güvenlik Kurumu ve Gelir İdaresi Başkanlığı arasında elektronik altyapının oluşturulması çalışmalarına başlanılmıştır.

EYLEM 13- Gelir İdaresi Başkanlığı

POS cihazlarının yazar kasalarla uyumlaştırılması sağlanacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Banka POS cihazlarının ödeme kaydedici cihazlarla uyumlaştırılması kapsamında Gelir İdaresi Başkanlığınca, Banka POS’ları ile uyumlu olarak çalışan ve Banka POS’u ihtiva eden ödeme kaydedici cihazların onaylanması işlemlerine başlanılmıştır. Banka POS’larının ödeme kaydedici cihazlarla uyumlaştırılması ve Banka POS’u ihtiva eden ödeme kaydedici cihazların teknik ve fonksiyonel özelliklerine dair “Yeni Nesil Ödeme Kaydedici Cihazlar Teknik Kılavuzu” 1 ve 2 olarak Gelir İdaresi Başkanlığı internet sitesinde yayımlanmıştır. Ayrıca yeni nesil ödeme kaydedici cihazların, kullanma mecburiyetinin kapsamı, mecburiyetin başlama tarihleri ve onaylanmasına dair usul ve esasların açıklandığı 426 ve 427 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği yayımlanmıştır. Bu Tebliğlere göre; faaliyetlerinde seyyar EFT-POS cihazı kullanan ve yol kenarı otopark hizmeti veren mükelleflerin 1/10/2013 tarihine

kadar yeni nesil ödeme kaydedici cihazlardan EFT-POS özelliği olanlarını almak ve bu tarihten itibaren 90 gün içerisinde kaydını yaptırarak kullanmak zorundadırlar.

Ayrıca, basit/bilgisayar bağlantılı yeni nesil ödeme kaydedici cihazları kullanmak zorunda olan mükelleflerin bu mecburiyetleri (3100 sayılı Katma Değer Vergisi Mükelleflerinin Ödeme Kaydedici Cihazları Kullanmaları Mecburiyeti Hakkında Kanun mevzuatına göre muaf tutulanlar hariç) 1/1/2016 tarihinde başlayacaktır. Mükellefler, bu tarihten önce de Maliye Bakanlığınca onaylanmış yeni nesil ödeme kaydedici cihazları olarak kullanabileceklerdir.

EYLEM 14- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Yolcu taşıyan firmalara “yolcu listesi ön bildirim” yükümlülüğü getirilerek, yolcu görüntülerinin gümrük idaresince görülebilmesini sağlamak üzere gerekli düzenlemeler yapılacaktır. (Aralık 2013)

GERÇEKLEŞME

12/6/2012 tarihli ve 28321 sayılı Resmî Gazete yayımlanan Gümrük Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile deniz ve hava yolu taşımacılığı yapan firmalar tarafından varışlarından önce belirli sürelerde yolcu listelerini ilgili Gümrük İdaresine verilmesi zorunlu kılınmıştır. Bu kapsamda, havayolu firmalarından alınacak bilgilerin listesi üzerinde çalışmalar başlatılmış, ayrıca ülkemize dış hat yolcusu taşıyan havayolu firmalarının sektördeki paylarına ilişkin bir çalışma neticelendirilmiştir.

25/12/2012 tarihinde İçişleri Bakanlığı ile Gümrük ve Ticaret Bakanlığı arasında veri paylaşımına ilişkin bir protokol imzalanmıştır. Protokol uyarınca yolcu giriş ve çıkışına ilişkin pasaport bilgileri İçişleri Bakanlığı tarafından Gümrük ve Ticaret Bakanlığına elektronik ortamda çevrimiçi şekilde anlık olarak paylaşılacaktır. Ancak eylemin yolcu görüntülerinin alınması kısmına ilişkin yapılan incelemeler sonucunda, İçişleri Bakanlığı'nın henüz bu görüntüleri kendi sistemine aktaramadığı tespit edilmiş olup, çipli pasaportlara kayıtlı fotoğraf görüntülerinin Gümrük ve Ticaret Bakanlığına aktarılmasının ise teknolojik altyapı yetersizlikleri nedeniyle imkan dışı olduğu öğrenilmiştir. Yolcu görüntülerinin alınmasının asıl olarak risk analize tabi tutulan yolculardan kontrol edilmesi gerekenlerin görevli memurlar tarafından tanınabilmesine olanak sağlamak amacıyla, gerekli olduğu hususu göz önünde bulundurularak, bu yönde başka tekniklerin (CCTV, Pasaport okuyucu vs.) kullanılıp kullanılmayacağını araştırılmaktadır.

Havayolu firmalarından talep edilecek veriler ve bu verilere ilişkin standartlar belirlenerek programın yazımı aşamasına geçilmiştir. Bundan sonraki süreçte Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca konuya ilişkin yasal gereksinimler ve risk analizi konularında çalışmalara devam edilecektir. Programın havayolu firmalarından bilgi alma konusunda kullanacağı standartlar, uluslararası uygulamalar ve yolcu risk analizi teknikleri konularında çalışmalar yapmak üzere 8-12/4/2013 tarihleri arasında Hollanda Schiphol Havalimanında bir çalıştay gerçekleştirilmiştir. Aynı konularda DGÖ (Dünya Gümrük Örgütü) ile görüşmelere devam edilmektedir. İngiltere Gümrük İdaresi ile konuya ilişkin bilgi paylaşımı konusunda çalışmalar devam etmektedir.

Çalışma sonucunda, ülkemize 2011 yılında havayoluyla toplam 59.632.145 adet yolcunun giriş-çıkış yapmış olduğu, bu yolcuların 17.634.940 adedinin yani %29,7'sinin taşıma işleminin THY tarafından gerçekleştirildiği, ikinci sırada yer alan Sun Turk firmasının yolcuların %7,2'lik kısmını taşıdığı, %6,7'lik kısmın ise Sun Express firması tarafından taşındığı tespit edilmiştir. Geriye kalan yolcuların ise 300 civarında firma tarafından taşındığı tespit edilmiştir. Bu kapsamda ülkemize dış hat yolcu taşımalarının bir çok firma tarafından yapılması nedeniyle tek bir havayolu firması üzerinden çalışacak bir sistem değil de bütün havayolu firmalarını kapsayacak bir sistemin kurulması yönünde karar alınmıştır. Bu kapsamda havayolu taşımacılığı yapan çok sayıdaki uluslararası firmadan temin edilecek yolcu bilgilerini etkin bir şekilde analiz edebilecek esnek bir programın yazım aşamasında önemli bir aşama kaydedilmiş olup, çalışmalar aynı hızla devam ettirilmektedir. Söz konusu analiz programının 2014 yılı Ocak ayında tam uygulamaya geçmesi planlanmakta olup, projenin seyrinde herhangi bir gecikmenin yaşanmayacağı düşünülmektedir.

2014 yılı Şubat ayı sonunda programa ilişkin testlerin tamamlanması ve lansman etkinliğinin gerçekleştirilmesi kararlaştırılmış olmakla birlikte, THY ile yapılan görüşmeler sonucunda Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca talep edilen verilerin istenilen formatta alınabilmesi için THY'nin sistemlerinde bir revizyona gidilmesi gerektiği ve bu revizyonun 31 Mart tarihinde sonlandırılabilceği Gümrük ve Ticaret Bakanlığına bildirilmiştir. Gümrük ve Ticaret

Bakanlığınca hazırlanan ve THY tarafından gönderilen verileri alarak işleyecek sistem büyük ölçüde tamamlanmış ve bulunulan aşamada THY'nin sisteme entegrasyonuna ilişkin çalışmalar Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinasyonunda hızla devam etmektedir. THY'nin entegrasyonunun ardından öngörülen pilot uygulama boyunca Gümrük ve Ticaret Bakanlığı sistemine ilişkin son güncellemeler yapılacak ve sisteme nihai hali verilecektir. Sisteme nihai halinin verilmesinin ardından diğer havayolu firmalarının sisteme bağlanmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen bir mevzuat düzenlemesinin yapılması planlanmaktadır. Büyük çoğunluğu teknik düzeydeki bu kapsamlı düzenlemenin gereken tüm hususları kapsadığından emin olmak üzere yeni bir havayolu firmasıyla mevzuat düzenlemesinin çok kısa süreli bir pilot uygulaması yapılacaktır. Bu pilot uygulamanın ardından mevzuat düzenlemesine son hali verilecektir. Mevzuatın yayımlanmasının ardından havayolu firmalarına belirli bir geçiş dönemi tanınacak ve bu dönemin sonunda tüm firmalar sisteme entegre edilmiş olacaktır. THY ile canlı veri akışına geçilmesinin ardından Nisan ayının sonu itibariyle programa ilişkin lansman faaliyetinin gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.

Bugün itibariyle gelinen aşamada THY'den Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Sistemine canlı veri akışı başlamıştır. Alınan verilerde bazı noksanlıklar olmakla birlikte bu noksanlıkların sistemin geneline ilişkin bir sorun teşkil etmeyeceği değerlendirilmektedir. Ayrıca eğitimcilerin eğitimi kapsamında her havalimanından başlangıçta bir eğitici olacak şekilde eğitim düzenlenmiştir.

Programın kullanımına ilişkin pilot uygulama çalışmalarına Ankara Esenboğa ve İstanbul Atatürk Havalimanında başlanmış olup, sisteme noksansız veri akışının sağlanmasının ardından atılacak adımların özetine aşağıda yer verilmiştir.

1. Tebliğ Yayımlanması: THY dışında kalan ülkemize dış hat uçuşu yapan 300'e yakın havayolu firmasının sisteme nasıl entegre alacağına ilişkin usul ve esasların belirlendiği bir tebliğ yayımlanması gerekmektedir.
2. Diğer Firmaların Sisteme Entegrasyonu: Konuya ilişkin Tebliğin yayımlanmasının ardından firmaların sisteme sorunsuz entegrasyonunun takip edilmesi gerekmektedir. Bu süreçte firmalardan gelecek soruların yanıtlanması için Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinesinde özellikle Bilgi İşlem Dairesinde görevli personelden oluşan özel bir ekip kurulmasının gerekeceği öngörülmektedir.

EYLEM 15- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Türkiye'ye gelen ve Türkiye'den giden konteyner bilgilerinin hazırlanacak bilgisayar programı vasıtasıyla takip edilmesi sağlanacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Türkiye Gümrük Bölgesine giriş/çıkış yapan konteynerlerin takibinin sağlanması amacıyla yapılan çalışmalar neticesinde, iç gümrük idarelerinde, serbest bölgelerde, liman gümrük idarelerinde Kara Kapıları Takip Programına araç bilgilerinin yanı sıra konteyner bilgisinin de kaydedilmesi, buna ilaveten gümrük antrepo rejimine tabi tutulan konteyner kapsamında taşınan eşya için konteyner bilgisinin antrepolar için kullanılan programa kaydedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır. Bunlara ilave olarak liman işletmelerinden yükleme/boşaltma yapılan konteynerlere ilişkin elektronik ortamda bilgi alınması gerektiği tespit edilmiştir.

Bu kapsamda yapılan çalışmalar ile;

- 1) 23/1/2014 tarihi itibariyle konteyner içinde yer alan eşya için verilen gümrük beyannamelerinin kaleminde konteyner numaralarının liste halinde ve sorgulanabilir şekilde beyan edilebilmesi ve bunların algoritma kontrolünün yapılarak doğru bir şekilde beyan edilebilmesi için konteynerlerin, BİLGE Sistemi Detaylı Beyan modülünde ayrı bir başlık altında listelenerek beyan edilmesi sağlanmıştır.
- 2) 30/6/2014 tarihi itibariyle Mersin Uluslararası Liman İşletmesince gerçek ortamda yükleme/boşaltma yapılan konteynerlere ilişkin bilgi elektronik olarak (web servisler aracılığı ile) Gümrük ve Ticaret Bakanlığına iletmeye başlanılmıştır.

İskenderun Liman İşletmesi ile veri değişimine ilişkin testler tamamlanmış; Ege Gübre, Nemport, Gemport, Assan ve Borusan Liman İşletmeleri ile toplantılar gerçekleştirilerek testlere başlanılmış olup uygulamanın bu liman işletmeleri başta olmak üzere yaygınlaştırılması hedeflenmektedir.

Liman işletmeleri tarafından iletilen konteyner bilgilerinin gemi gelmeden önce verilmiş olan özet beyanda yer alan konteyner bilgileri ile karşılaştırılarak kontrol edilmesi sağlanmıştır. (Örneğin özet beyanı verilmemiş konteynerlerin, özet beyanda beyan edildiği halde liman sahasına indirilmemiş olan konteynerlerin ve iki beyan arasındaki farklar tespit edilebilmektedir.)

Ayrıca BİLGE Sisteminde yapılan düzenlemeler ile;

1-Kara sınır kapılarından ülkemize giriş/çıkış yapan araçlar ile taşınan konteynerlerin giriş ve çıkışlarına ilişkin bilgilerin araç bilgileri ile birlikte kaydedilmesi, (Düzenlemeler yapılmış ve test çalışmaları tamamlanmıştır.)

2-RORO Limanı bulunan gümrüklerden ülkemize giriş/çıkış yapan araçlar ile taşınan konteynerlerin giriş ve çıkışlarına ilişkin bilgilerin araç bilgileri ile birlikte kaydedilmesi, (Düzenlemeler ve test çalışmaları tamamlanmıştır.)

3-Liman gümrükleri, serbest bölge gümrükleri ve iç gümrüklere gelen araçlar tarafından taşınan konteynerlerin giriş ve çıkışlarına ilişkin bilgilerin de aynı şekilde kaydedilmesi, (Düzenlemeler ve test çalışmaları tamamlanmıştır.)

4-Konteyner ile taşınan eşyanın TIR karnesi, transit veya antrepo beyannamesi ile antrepoya getirilmesi durumunda, yetkilendirilmiş gümrük müşaviri veya yetkilendirilmiş gümrük müşaviri bulunmayan antrepolarda gümrük memuru tarafından beyan, araç ve konteyner bilgilerinin ilişkili olarak ve çapraz kontrollerde kullanılacak şekilde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı sistemine gönderilmesinin sağlanması (Düzenlemeler ve test çalışmaları tamamlanmıştır.)

Çalışmaların liman işletmeleri ile elektronik olarak veri değişimine ilişkin bölümü tamamlanmış ve 30/6/2014 tarihi itibarıyla uygulamaya konulmuştur. Konteynerin takibine ilişkin olarak BİLGE Sisteminde yapılan düzenlemelerin önümüzdeki dönemde yürürlüğe konulması hedeflenmektedir.

EYLEM 16- Sosyal Güvenlik Kurumu

Sosyal Güvenlik Kurumu bünyesinde kayıt dışı istihdamla mücadelede etkinliği artıracak risk analizi merkezi kurulacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Sigorta Primleri Genel Müdürlüğü bünyesinde sosyal güvenlik denetmenlerinden oluşan risk analizi grubu oluşturulmuştur. Bu şekilde Sosyal Güvenlik Kurumunun veri tabanı ve ilgili kurumlardan alınan verilerin değerlendirilmesi sonucu, riskli görülen sektörlerin denetlenmesi amaçlanmıştır. Bu kapsamda, 2012 yılı Şubat ayında Ülke genelindeki ticari taksilerin denetimi yapılmıştır. Bunun yanında avukatlık, danışmanlık, muayenehane gibi büro faaliyetlerine ilişkin de inceleme çalışmaları başlatılmıştır. 2012 Ekim ayı içerisinde özel muayenehanesi olan doktorlar hakkında denetim yapılmış ve sonuçları alınmıştır. 1075 işyeri denetimi sonucunda 148 sigortalının ve 170 işyerinin tescilsiz olduğu tespit edilmiştir. Riske dayalı denetim çalışmalarına devam edilecektir.

EYLEM 17- Gelir İdaresi Başkanlığı

Kayıt dışılıkla mücadelede etkinliği artırmaya yönelik ortak pilot denetimler planlanarak uygulanacaktır. (Ağustos 2012)

GERÇEKLEŞME

7/5/2012-14/5/2012, 19/8/2013-23/8/2013 ve 18/11/2013-22/11/2013 tarihleri arasında kayıt dışı faaliyette bulunduğu değerlendirilen yerlerden başlamak üzere tüm il ve ilçe merkezlerinde, belediye ve diğer kurum ve kuruluşların da verilerinden istifade edilmek suretiyle Sosyal Güvenlik Kurumu denetim elemanları ile birlikte yoklama, yaygın ve yoğun denetim çalışmaları yapılmıştır. Çalışmaya 11.031 personel katılmış, 560.371 mükellef denetlenmiş, 17.514 adet mükellefiyet tesis ettirilmiş, 6.594 kayıt dışı çalıştırılan işçi tespit edilmiş ve toplam 7.583.653 TL ceza kesilmiştir.

Yılı	Denetime Katılan Personel Sayısı	Denetlenen Mükellef Sayısı	Mükellefiyet Tesis Ettirilen Kişi Sayısı	Kayıt Dışı Çalıştırıldığı Tespit Edilen Mükellef Sayısı	Kesilen Ceza Miktarı
2012	5.574	405.472	13.089	2.276	5.197.608
2013	5.457	154.899	4.425	4.318	2.386.045
Toplam	11.031	560.371	17.514	6.594	7.583.653

EYLEM 18- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu

Sermaye gereksiniminin hesaplanmasında kredi riskinin daha hassas olarak ölçümü için karşı tarafın kredi değerliliğine dayalı olan uygulamalar ile alternatif olarak kullanılabilen standart uygulamaları içeren ve kamuoyunda Basel-II olarak bilinen uluslararası standartlara geçilecektir. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulu'nun (BDDK) 24/2/2011 tarihli ve 4099 sayılı Kararı ile Basel II'nin sermaye yeterliliği ölçümünde özellikle kredi riskinin hesaplanmasına ilişkin getirmiş olduğu yeniliklere hem bankaların hem de kredi müşterilerinin sağlıklı bir şekilde uyum sağlayabilmeleri için 1/7/2011 tarihinde başlayan ve 30/6/2012 tarihinde biten paralel uygulama sürecine geçilmiştir.

Bu süreçte, BDDK'nın internet sitesinde yayımlanan Bankaların Sermaye Yeterliliğinin Ölçülmesine ve Değerlendirilmesine İlişkin Yönetmelik Taslağı ile bu Taslağın Ekleri ve yine bu Taslak ile ilgili Tebliğ Taslakları dikkate alınarak bankalarca gerekli hesaplamalar yapılmış ve bahsi geçen hesaplamaların ayrıntısının yer aldığı raporlar BDDK'ya gönderilmiştir.

Anılan süreçte taslaklarla ilgili BDDK'ya intikal eden görüşler gözden geçirilerek taslaklara nihai hali verilmiştir. Paralel uygulama süreci 30/6/2012'de tamamlanmış, 1/7/2012 itibarıyla "kesin" uygulama sürecine geçilmiştir. Basel II düzenlemeleri 28/6/2012 tarihli ve 28337 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

EYLEM 19- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

İnşaat sektöründeki aktörler kayıt altına alınacak ve izlenecektir. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca "Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları ile Şantiye Şefleri ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik" hazırlanmış, 16/12/2010 tarihli ve 27787 sayılı Resmî Gazete'de 1/1/2012 tarihinden itibaren yürürlüğe girmek üzere yayımlanmıştır. Bu Yönetmelik kapsamında oluşturulan Yapı Müteahhitliği Bilişim Sistemi (YAMBİS) Projesi kapsamında kurulan Müteahhit ve Müellif Bilgi Sistemi (MÜBİS) ile yapı ruhsatına tabi inşaat

yapan inşaat ve tesisat müteahhitleri ile plan müelliflerinin kayıt altına alınacağı ve İmar Kanunu kapsamında kusurlu işlem yapan müteahhitlerin ve mevzuata aykırı davranan plan müelliflerinin ülke çapında faaliyetlerinin durdurulabileceği sistem 1/1/2012 itibariyle işler hale getirilmiştir.

Proje ve uygulama sistemi sayesinde; yapım işinin ruhsata ve ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilmesi, yapım işinde ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilen imalatın can ve mal güvenliğini tehdit etmesinin yanı sıra, yapı müteahhidinin, yapım işlerinden doğan vergi ve sigorta primi borçlarını ödememesi ve diğer sorumluluklarını yerine getirmemesi hallerinde yetki belgesi Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca iptal edilmekte, sorumluluklarını yerine getirinceye kadar yeni yetki belgesi düzenlenmemekte, yetki belgesi iptal edilen yapı müteahhidinin yeni yetki belgesi düzenleninceye kadar ülke çapında yeni iş üstlenmesine engel olunmaktadır. Ayrıca, serbest meslek erbabı, şirket ortağı, şirket sahibi, şirket çalışanı ve kamu sektörü çalışanı müellifler kayıt altına alınarak planlama hizmetlerinde mali kayıt kaçağı önlenmektedir. Bu çerçevede; izlenebilen müteahhit sayısı 252.599 ve Şehir Plancısı (Müellif) sayısı 2.568 dir. Sisteme veri yükleme çalışmaları devam etmektedir.

İzlenen Müteahhit Sayısı	İzlenen Şehir Plancısı Sayısı
252.599	2.568

EYLEM 20- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

Yapı kooperatifçiliği sektöründeki aktörler kayıt altına alınacak ve izlenecektir. (Mayıs 2012)

GERÇEKLEŞME

Yapı Kooperatifçiliği sektöründe yer alan aktörlerden kooperatifler, kooperatif yöneticileri ve kooperatif ortaklarına ilişkin bilgiler e-kooperatif yapı kooperatifleri sisteminde tutulmakta ve kayıt altına alınmaktadır. Yapı Kooperatifleri Otomasyonu ve Denetleme Projesi "e-kooperatif" sistemi, 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Mesleki Hizmetler Genel Müdürlüğünün görevleri arasında sıralanan "yapı kooperatifleri ve üst birliklerinin kurulması", "işleyişi", "tasfiyesi" ve "denetlenmeleri" ile "kuruluş" kayıt ve sicillerinin tutulmasına ilişkin iş ve işlemlerin yapıldığı otomasyon sistemi olup, 13/12/2010 tarihinde sistem kullanıma açılmıştır. Sistemden alınan veriler uyarınca 52.016 adet halihazırda ticaret siciline kayıtlı yapı kooperatifi, üyesi olduğu kooperatifin faaliyet süresi boyunca yönetim kurullarında herhangi bir tarihte yer almış 443.212 adet kooperatif yöneticisi ve 1.979.351 kooperatif ortağı bulunmaktadır. Yapı Kooperatifleri Otomasyonu ve Denetleme Projesi "e-kooperatif" sistemi GİB ve SGK erişimine açılmıştır. Yapı Kooperatiflerine iş yapan müteahhit sayılarına ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yapı Denetim Sistemi üzerinden erişilmekte olup, sistemden alınan veriler uyarınca kooperatiflere iş yapan müteahhitlerin sayısı 6.024 olarak kaydedilmiştir. Öte yandan, e-kooperatif sistemi ile YİBF ve 2007 ve sonrası yapı ruhsatı alan kooperatif yapıları için, İçişleri Bakanlığı Ulusal Adres Kayıt Sistemi (AKS) entegrasyonunun tamamlanması ile bahse konu sorgulamalar e-kooperatif sistemi üzerinden de yapılabilecektir.

EYLEM 21- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

İnşaat sektöründeki Yapı Malzemeleri Üreticileri ve Onaylanmış Kuruluşlar "Yapı Malzemeleri Denetim Sistemi" (YMDS) ile kayıt altına alınacak ve izlenecektir. (Temmuz 2012)

GERÇEKLEŞME

Yapı Malzemelerinin mevzuata uygunluğunun sağlanması, piyasaya güvenli ürün arzını sağlamak için Yapı Malzemeleri Denetim Sistemi (YMDS) kurulmuştur. 8.313 yapı malzemesi üreticisi kayıt altına alınmıştır. 2 adet onaylanmış kuruluş, 10 adet uygunluk değerlendirme kuruluşu belgelendirme faaliyetine devam etmektedir.

EYLEM 22- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

Binalarda enerji verimliliği ile ilgili olarak iş ve işlem yapan EVD ve SMM şirketleri kayıt altına alınacak ve izlenecektir. (Ocak 2012)

GERÇEKLEŞME

Enerji verimliliği faaliyetlerinde bulunan, kayıt altına alınan ve izlenen Eğitici Enerji Kimlik Belgesi Uzmanı sayısı 265 adet, EVD şirketi sayısı 15 adet, SMM şirketi sayısı 8.540 ve SMM sayısı 9.810 adettir. Bu şirketlerin ve uzmanların sayıları 1/1/2011 tarihi itibarıyla uygulamaya giren BEP-TR programı üzerinden takip edilmektedir. Ülke genelinde şirket ve uzman sayıları yapılan eğitimler paralelinde artmakta olup, eğitimlerde başarılı olanlar Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından BEP-TR programı üzerinden kayıt altına alınmaktadır.

KAYIT ALTINA ALINAN			
Eğitici Enerji Kimlik Belgesi Uzmanı	EVD Şirketi Sayısı	SMM Şirketi Sayısı	SMM Sayısı
265	15	8.540	9.810

EYLEM 23- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

İnşaat sektöründe yapı denetim kuruluşları ile sektördeki diğer aktörlerin faaliyetleri kayıt altına alınacak ve izlenecektir. (Nisan 2012)

GERÇEKLEŞME

Yapı Denetim Sisteminden web servis verilmesi için yapılan çalışmalar tamamlanmış, SGK'nın talebi üzerine ilgili kuruma şifre iletilmiş, talep eden kamu kurum ve kuruluşlarına şifreler iletebilmektedir. Yapı denetim kuruluşlarının sayısı 2.144 adettir. İzlenen diğer aktörlerden; denetçilerin sayısı 25.097 adet, kontrol elemanı sayısı 32.493 adet, yardımcı kontrol elemanı sayısı 4.965 adet, şantiye şefi sayısı 47.863 dür.

SİSTEMDE YER ALAN AKTÖRLER				
Yapı Denetim Kuruluşlarının Sayısı	Denetçi Sayısı	Kontrol Elemanı Sayısı	Yrd. Kontrol Elemanı Sayısı	Şantiye Şefi Sayısı
2.144	25.097	32.493	4.965	47.863

EYLEM 24- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

İnternet yoluyla kredi kartı kullanılarak yurtdışından yapılan alışverişler izlenecek ve Gümrük Mevzuatı ile tanınan muafiyet hükümlerini ihlâl eden ticarî nitelikteki muameleler tespit edilecektir. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Eylem maddesindeki asıl amaç, bireylerin kredi kartı kullanmak suretiyle yurtdışına verilen siparişlerinin gümrük mevzuatında posta ya da hızlı kargo yoluyla gelen eşya kapsamındaki muafiyet hükümlerini ihlal eder (ödeme ve beyan karşılaştırması ile siparişlerde süreklilik olup olmadığının tespiti) bir mahiyetinin bulunup bulunmadığının tespiti ve bu alandaki suistimallerin engellenmesi öngörülmüştür. Sorumlu olarak Gümrük ve Ticaret Bakanlığı yanında Bankalararası Kart Merkezi (BKM) belirlenmiştir.

2011 yılında 2009/15481 sayılı BKK'nın 45 inci maddesinde yapılan değişiklikle, Türkiye Gümrük Bölgesindeki bir kişiye posta ya da hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen, bedeli gönderi başına toplam 150 Avro olan muafiyet 75 Avro'ya indirilmiştir. Ayrıca, 2011 yılında yapılan ikincil düzenlemeler ile bu muafiyetin, bir takvim yılında en fazla beş kere kullanılabilmesine ilişkin sınırlama getirilmiş ve anılan Genelge uyarınca, posta ve hızlı kargo yoluyla yoğunlukla getirildiği bilinen sporcu gıdaları ve kozmetik ürünlerinin bu kapsamdaki muafiyet hükümleri dışı bırakılmıştır.

Yine, Posta ve Hızlı Kargo Taşımacılığı kapsamındaki eşya için (Elektronik Ticaret Gümrük Beyannamesi) ETGB ile beyan edilmesi zorunluluğu getirilmiş bulunmaktadır. 2013 yılında ise; hızlı kargo işlemlerinin kolaylaştırılması ve hızlandırılması ve eşya kontrolünün daha etkin yapılmasına yönelik 10/3/2013 tarihli ve 28583 sayılı Resmî Gazetede 4 Seri No.lu Gümrük Genel Tebliği (Posta ve Hızlı Kargo Taşımacılığı) yayımlanmıştır. Ayrıca, kargo firmalarına uygulanacak müeyyideye ilişkin 2009/15481 sayılı BKK'da değişiklik yapan taslak düzenleme hazırlanmıştır.

EYLEM 25- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarında tutulan verilerden kayıt dışı ekonomiyle mücadeleye katkı sağlayacak olanlar tespit edilecek ve bu verilerin takibine imkân sağlayacak ortak bir veri ambarı sistemi kurulacaktır. (Aralık 2013)

GERÇEKLEŞME

29/6/2011'de başlayan Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı İstatistik ve Bilgi Yönetimi Sistemi (ESİS) projesi tamamlanmış ve test aşamasına başlanmıştır. Bu kapsamda, bağlı kuruluşlardan Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına üretim-tüketim verileri, satışlara ilişkin veriler, varsa ithalat ve ihracatlarına ilişkin veriler, doğal kaynağın hacmi, maliyetler, piyasaların değişim oranları, AR-GE miktarı, sondaj miktarları, ruhsatlar gibi veriler gönderilecektir. Ekim-Aralık 2013 itibariyle Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ve Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. Genel Müdürlüğü'nün sisteme entegre çalışmaları devam etmiştir. Bunu Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı diğer kuruluşların sisteme entegrasyonu izleyecektir.

EYLEM 26- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu

Fuel oil, gazyağı ve nafta türlerinde ulusal marker uygulamasına geçilecektir. (Ocak 2013)

GERÇEKLEŞME

29/12/2012 tarihli ve 28512 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Petrol Piyasasında Ulusal Marker Uygulamasına İlişkin Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile fuel oil türleri ulusal marker uygulamasından tamamen çıkarılmış ve yakıt nafta ve gazyağı türlerinin 1/7/2013 tarihinden itibaren ulusal marker ile işaretleneceği belirtilmiştir. Gazyağı ve naftaya ulusal marker eklenmesine ilişkin tüm çalışmalar tamamlanmıştır.

EYLEM 27- Sağlık Bakanlığı

Kozmetik ürünler takip sistemi uygulamaya konulacak ve bu sistemin diğer sektörlerdeki ürünlere de uygulanabilirliği araştırılacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

663 sayılı KHK ile Sağlık Bakanlığının yeniden yapılandırılması süreci devam ettiğinden, eylem ile ilgili çalışmalarda gecikme yaşanmıştır. Mart-Haziran 2012 döneminde kozmetik sektörünün temsilcileri ile toplantılar gerçekleştirilmiştir. Sistemin, tıbbi cihazlar içinde kullanılabileceği kararı alınmıştır. Tıbbi cihaz sektörünün temsilcileri ile toplantılar yapılmıştır. Kozmetik ve tıbbi cihaz takip sistemleri içinde işleyiş algoritması oluşturulmuş ve ürün takip sisteminde olacak modüller belirlenmiştir. Fizibilite raporu hazırlanarak yazılım, donanım ve destek ihtiyaçları tespit edilmiştir. Söz konusu sistemler için 2013 yılı bütçesinde gerekli olan kaynak ayrılmıştır. Kozmetik takip sistemine konu olan kozmetik ürünlerin takip edilebilmesi amacıyla ürün üzerinde tekil tanımlayıcı bulundurulmasına yönelik mevzuat çalışması devam etmektedir.

EYLEM 28- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu

Akaryakıt analizleri için ilave 3 Akredite Laboratuvar kurulumu gerçekleştirilecektir. (Ocak 2013)

GERÇEKLEŞME

Akredite Laboratuvar Kurulması ve Akaryakıt Türlerinin Analizlerinin Yapılmasına İlişkin İşbirliği Protokolü Ege Üniversitesi, İnönü Üniversitesi ve Karadeniz Teknik Üniversitesi ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu arasında imzalanmıştır. Söz konusu üniversitelerin akreditasyon işlemleri tamamlanmıştır.

EYLEM 29- Sermaye Piyasası Kurulu

Sermaye Piyasası Kurulu görev alanında faaliyet gösteren kurum ve kuruluşların yaptıkları işlemlerin SPK tarafından çevrimiçi olarak takip edilmesine yönelik bir sistem kurulacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Halka açık ve payları Borsada işlem gören şirketler periyodik finansal tablolarını ve özel durum açıklamalarını elektronik imza sahibi yetkili kişiler aracılığıyla Kamuyu Aydınlatma Platformu'na (KAP) göndermektedirler.

Benzer şekilde yatırım ortaklıkları da periyodik finansal tablolarını elektronik imza ile KAP'a iletmektedirler. Bunun yanında portföy tabloları da yine elektronik imza yoluyla KAP'a gönderilmektedir.

Borsa yatırım fonlarının periyodik finansal tabloları elektronik imza ile KAP'a iletilmektedir. Diğer fonların finansal tabloları ile diğer çeşitli bilgileri (iç tüzükleri, aylık raporları, izahnameleri vb) pdf dosyası olarak Sermaye Piyasası Kuruluna gönderilmekte iken, 1/6/2012 tarihinden itibaren fonlara ilişkin anılan bilgiler elektronik imza ile KAP'a gönderilmeye başlanmıştır.

Aracı kuruluşlar periyodik finansal tablolarını elektronik imza sahibi yetkili kişiler aracılığıyla KAP'a göndermektedirler. Bunun yanında sermaye yeterliliği tabloları da yine elektronik imza vasıtasıyla Sermaye Piyasası Kuruluna iletilmektedir.

Bağımsız denetim şirketleri elektronik imza yoluyla şirketlerinin ortaklık yapıları, bağımsız denetim kadrosu, denetçi bilgileri, denetim sözleşmeleri, esas sözleşmeleri gibi çeşitli bilgileri Sermaye Piyasası Kuruluna iletmektedirler.

Halka açık ve payları Borsada işlem görmeyen şirketlerin Borsada işlem görmelerini teminen Sermaye Piyasası Kurulu Kararı ile Serbest İşlem Platformu (SİP) oluşturulmuş olup, Mayıs 2012 tarihinden itibaren şirketler anılan platformda işlem görmeye başlamışlardır. Hâlihazırda işlem gören 14 şirket bulunmaktadır. Söz konusu şirketler de Borsa şirketleri gibi periyodik finansal tablolarını ve özel durum açıklamalarını elektronik imza sahibi olan yetkili kişiler aracılığıyla Kamuyu Aydınlatma Platformu'na (KAP) göndermektedirler.

KAMUYU AYDINLATMA PLATFORMUNA (KAP) GÖNDERİLEN BİLGİLER					
	Finansal Tablolar	Portföy Tabloları	Sermaye Yeterliliği Tabloları	Özel Durum Açıklamaları	Diğer Bilgiler*
Halka Açık ve Payları Borsada İşlem Gören Şirketler	✓			✓	
Yatırım Fonları	✓	✓			
Borsa Yatırım Fonları	✓				
Aracı Kuruluşlar	✓		✓		
Halka Açık ve Payları Borsada İşlem Görmeyen Şirketler	✓			✓	
Bağımsız Denetim Şirketler	✓				✓
Diğer Fonlar	✓				✓

* Bağımsız denetim şirketleri ortaklık yapıları, denetim kadrosu, denetçi bilgileri, denetim ve esas sözleşmeleri gibi çeşitli bilgilerini, diğer fonlarda finansal tabloları ile iç tüzük, aylık rapor, izahname gibi diğer çeşitli bilgilerini göndermektedirler.

EYLEM 30- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Sebze ve meyve ile diğer tarım ürünlerinin takibine imkân sağlayacak olan Merkezî Hal Kayıt Sistemi tamamlanacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

1-Sisteme ilişkin gerekli olan donanımın tedarikine yönelik görüşme ve ihale sürecinin tamamlanması: Hal Kayıt Sisteminin kurulmasının yapılacağı donanım Gümrük ve Ticaret Bakanlığına teslim edilmiştir.

2- İkincil mevzuatın çıkarılması:

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelik 7/7/2012 tarihli ve 28346 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sebze ve Meyve Üretici Örgütleri Hakkında Yönetmelik taslağı 4/8/2012 tarihli ve 28374 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Hal Hakem Heyeti ve Toptancı Hal Konseyi Hakkında Yönetmelik taslağı 11/7/2012 tarihli ve 28350 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Pazar Yerleri Hakkında Yönetmelik taslağı 12/7/2012 tarihli ve 28351 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, Pazar Yerleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 31/12/2012 tarihli ve 28514 (4.Mükerrer) sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

5957 Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanununun 10 uncu maddesinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ de 31/12/2012 tarihli ve 28514 (4.Mükerrer) sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 1/7/2013 tarihli ve 28694 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Pazar Yerleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 13/7/2013 tarihli ve 28706 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

5957 Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanununun 10 uncu maddesinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğin 24/12/2013 tarihli ve 28861 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmesi ile 2014 yılı için söz konusu parasal sınırlar belirlenmiştir.

3-Hal Kayıt Sisteminin meslek mensuplarımızca daha etkin şekilde kullanılabilmesini sağlamak amacıyla, kullanıcı talepleri de göz önünde bulundurulmak suretiyle yürütülen iyileştirme çalışmaları kapsamında; piyasada kullanılan programların Hal Kayıt Sistemi ile entegrasyonunu gerçekleştiren yeni uygulama 18/11/2013 itibarıyla test sunucuları üzerinden kullanıma açılmış; 11/12/2013 ve 16/12/2013 tarihlerinde yayımlanan Sürüm: 0.1.9 ve Sürüm: 0.1.10 ile Hal Kayıt Sistemi web ara yüzü ve web servisleri yenilenmiş; 18/12/2013 tarihi itibarıyla de yenilenen web ara yüzü ve web servisleri gerçek ortamda kullanıma açılmıştır. Bu tarihten itibaren web ara yüzü ve web servisler vasıtasıyla bildirimler daha kolay ve hızlı bir şekilde yapılmaya başlanmış ve 1/1/2014 tarihinde Sistem bütün bileşenleriyle faaliyete geçmiştir. Bunun yanında, Sisteme yapılan bildirimler sonucu tahakkuk eden hal rüsumlarının internet bankacılığı kanalı ile ödenebilmesi sağlanmıştır. Sonuç itibarıyla Sistemin bildirimci ve bildirime yönelik modüllerine ilişkin işlemler tamamlanmış olup, bu aşamada Sistem kullanıcılarından alınan geri dönüşler çerçevesinde gerekli güncellemeler yapılmaya devam edilmekte olup, bu çerçevede, web ara yüzü ve web servisleri yenilenmiş, 12/5/2014 itibarıyla test ortamında kullanıma açılmasını müteakip 20/5/2014 tarihinde sürüm:0.1.13 gerçek ortama aktarılmıştır

4- Piyasadaki işlemlerin kayıt içine çekilme oranının her yıl bir öncekinden yüksek olması: Hal Kayıt Sistemi, resmi olarak 15/2/2012 tarihinde kullanılmaya açılmıştır. Sistem kullanıcısı bildirimcilerin Sisteme kayıt işlemleri yapılmıştır. Toptancı haller ve yöneticileri, İl Müdürlükleri ve Sistemi kullanacak olan personelin Sisteme tanımlanması işlemleri gerçekleştirilmiştir. Sistemin faaliyete geçtiği tarihten bu yana otuz beş binin üzerinde bildirimcinin Sisteme kaydı gerçekleştirilmiştir. Bunun yanı sıra üretici örgütleri ve hal hakem heyetleri Sisteme kaydedilmiştir. Bugüne kadar, sistem üzerinden kırk dokuz milyondan fazla bildirim yapılmıştır. Öte yandan, 11/6/2014 tarihinde Antalya’da düzenlenen geniş katılımlı toplantı ile Hal Kayıt Sistemi’nin kamuoyuna tanıtımı yapılmıştır. Gerek Sisteme yönelik eylemlerin tüm bileşenleri ile tamamlanması gerekse tanıtım toplantısının gerçekleştirilmesiyle birlikte piyasadaki kayıt dışılık oranının dönemsel olarak azalacağı değerlendirilmektedir.

EYLEM 31- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Lisanslı depo işletmeleri, yetkili sınıflandırıcılar, ürün ihtisas borsası, tazmin fonu ve diğer ilgili kuruluşlar arasında çevrimiçi bilgi sistemi kurulacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Lisanslı depoculuk ve ürün ihtisas borsacılığı sistemi, 2011 yılının Temmuz ayı itibarıyla fiilen uygulamaya geçmiş durumdadır. 2012 yılında ise sistem gelişmeye ve yaygınlaşmaya başlamıştır. Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca Lisanslı Depo lisansı verilen işletme sayısı 5’e, Ülkemizdeki toplam Lisanslı Depo kapasitesi ise hububat, baklagiller, yağlı tohumlar, fındık ve pamuk konusunda olmak üzere 215.000 tona ulaşmıştır.

Öte yandan Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca ürün senetlerinin alım satımı konusunda yetkilendirilen ticaret borsası sayısı 8’e ulaşmıştır. Sistemin temel ayaklarından birini ürün ihtisas borsası teşkil etmektedir. Önümüzdeki süreçte, ulusal ve uluslararası düzeyde faaliyet gösterecek bir Ürün İhtisas Borsasının kurulması ve lisanslı depo işletmelerinde depolanan ürünleri temsilen çıkarılan ürün senetlerinin elektronik ortamda düzenlenerek Borsada elektronik ürün senetlerinin işlem görmesi hedeflenmektedir. Sistemin gelişip yaygınlaşmasıyla birlikte; tarımsal ürün ticareti kayıt altına alınabilecek, sektördeki vergi kaçağı problemi azalacaktır. Ülkemizdeki tarımsal üretim miktarı, kalitesi ve ürünlerin borsada oluşan fiyatları hakkında daha kesin istatistikî veriler derlenecek ve bu alanda daha etkili politikalar oluşturulabilecektir. İstanbul Menkul Kıymetler Borsasında işlem gören hisse senetlerini kayden izlemekle görevli olan Merkezi Kayıt Kuruluşu A.Ş. Elektronik Ürün Senedi Yönetmeliği kapsamında Elektronik Kayıt Kuruluşu olarak yetkilendirilmek üzere Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca resmi başvuru yapmış olup, bu başvuru Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca uygun görülerek anılan kuruluşa 4/12/2012 tarihinde elektronik kayıt kuruluşu lisansı verilmiştir.

Lisanslı depoda muhafaza edilen ürünleri temsil eden ürün senetlerinin elektronik ortamda oluşturulması ve borsada elektronik ürün senetlerinin (ELÜS) işlem görmesi uygulaması 22/3/2013 tarihi itibarıyla İzmir’de yer alan bir lisanslı depo işletmesi ve Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca ürün senetleri konusunda yetkilendirilen ticaret borsalarından biri olan İzmir Ticaret Borsası nezdinde pamuk ürününe başlatılmıştır. Elektronik ürün senedi uygulaması İzmir’in ardından Mersin’de yer alan bir lisanslı depo işletmesi ve yine Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca yetkilendirilen bir diğer ticaret borsası olan Konya Ticaret Borsası nezdinde de 7/12/2013 tarihinde başlatılmıştır.

Bu uygulamanın en kısa sürede Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca lisans verilen tüm lisanslı depo işletmeleri ve ticaret borsaları nezdinde de başlatılmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir. Eylem %80 oranında gerçekleşmiştir. Ancak eylemin bütünüyle tamamlanması lisanslı depolarca düzenlenen ürün senetlerinin ve alivre sözleşmelerin işlem göreceği büyük bir Ürün İhtisas Borsasının kurulması ile mümkün hale gelecektir. Geçtiğimiz dönemde Ürün İhtisas Borsasının kurulması hususunda önemli çalışmalar yapılmıştır.

Ürün ihtisas borsasının kurulması hususu geçtiğimiz dönemde iki kez Ekonomi Koordinasyon Kurulunun gündemine gelmiştir. 27/1/2010 tarihinde yapılan Ekonomi Koordinasyon Kurulu toplantısında, ürün ihtisas borsasının, tüm ürünlerde ulusal ve uluslararası düzeyde faaliyet gösterecek tek bir borsa biçiminde kurulması ve kuruluş çalışmalarının Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinasyonunda yürütülmesi kararlaştırılmıştır.

Sonraki süreçte Gümrük ve Ticaret Bakanlığının koordinasyonunda söz konusu Borsanın ortağı olması düşünülen kuruluşlarla müteaddit defalar toplantılar gerçekleştirilmiş ve ürün ihtisas borsasının ortaklık yapısı ve ortaklık payları hakkında bir prensip kararı alınmıştır. Ancak, sonraki süreçte ortaklık yapısı hakkında taraflar arasında tam bir mutabakat sağlanamadığından söz konusu Borsanın kuruluşu henüz gerçekleşmemiştir.

Ürün İhtisas Borsasının kurulmasına ilişkin süreç 30/12/2012 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Yeni Sermaye Piyasası Kanunu ile yeni bir boyut kazanmıştır. Bu Kanununun 137 nci maddesi ile ürün ihtisas borsalarını düzenleyen Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanununun 53 üncü maddesinde değişikliğe gidilmiş ve ürün ihtisas borsasının Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Sermaye Piyasası Kurulu’nun teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararıyla kurulması esası benimsenmiş olup, bu Borsanın kurulmasına yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

EYLEM 32- Gelir İdaresi Başkanlığı

Araçların imalat veya ithalatından, kayıt ve tescil edildiği tüketiciye ulaşım safhasına kadar takibine imkân veren bir sistem kurulacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

2(A) numaralı ÖTV beyannamesinin elektronik olarak alınması ile ilgili olarak hazırlanan 22 Seri No.lu ÖTV Genel Tebliği 1/11/2011 tarihli ve 28102 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, 1/11/2011 tarihinden itibaren mükellefler 2 (A) numaralı ÖTV beyannamesini elektronik ortamda verebilmektedirler. Öte yandan, 28/11/2011 tarihli ve ÖTV2-2011-2 sayılı 15 sıra No.lu ÖTV sirküleri ile söz konusu beyannamenin elektronik ortamda verilmesi 1/2/2012 tarihinden geçerli olmak üzere zorunlu hale getirilmiştir.

Elektronik veri tabanı oluşturularak kayıt ve tescile tabi kara nakil araçların imalat veya ithalat ile nihai tüketiciye satış aşamalarının takibine imkân veren sistem için gerekli teknik çalışmalar tamamlanmış olup, ÖTV Kanununa ekli (II) sayılı listede yer alan kayıt ve tescile tabi kara nakil araçlarını imal eden veya satmak üzere ithal edenlerden, ilk iktisap kapsamı dışında ÖTV uygulamaksızın yurt içine satışını yaptıkları araçlarla ilgili olarak alınacak bilgilere ilişkin hazırlanan 23 Seri No.lu ÖTV Genel Tebliği 22/5/2012 tarihli ve 28300 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak 1/7/2012 tarihinde yürürlüğe girmiş ve proje tamamlanmıştır.

EYLEM 33- Gelir İdaresi Başkanlığı

Yatırımlar ve ilgili mevzuat gözden geçirilerek yapılması gereken düzenlemeler belirlenecek ve tespit edilecek takvim içinde uygulamaya konulacaktır. (2011-2012)

GERÇEKLEŞME

Kayıt dışı ekonomiyle mücadeleyi daha etkin bir şekilde yürütebilmek bakımından önemli düzenlemeleri de içeren yeni Türk Ticaret Kanunu 14/2/2011 tarihli ve 27846 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Daha adil bir gelir vergisini oluşturmak, yatırım üretim ve istihdamı desteklemek, ekonominin rekabet gücünü daha da artırmak, mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu teşvik etmek, kayıtlı ekonomiye geçişi hızlandırmak ve vergiyi tabana yaymak prensipleri çerçevesinde yeni Gelir Vergisi Kanunu tasarısı hazırlanarak 13/6/2013 tarihinde TBMM’ye sevk edilmiştir.

213 sayılı Vergi Usul Kanununda ekonomik ve sosyal politikalara uyum sağlamak, sade ve daha kolay uygulanabilir bir hale getirmek amacıyla gözden geçirilmiştir. Bu çerçevede; mükellef haklarının iyileştirilmesi, uyumsuzlukların etkin çözümü ve değerlendirme hükümlerinin modern vergi sistemiyle uyumlu hale getirilmesi için mevcut mevzuatta yapılması gereken değişiklikler üzerinde çalışılmıştır.

11/4/2013 tarihli ve 28615 Sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6455 Sayılı “ Gümrük Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile 5015 Sayılı Petrol Piyasası Kanunu ve 4733 Sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında

Kanunda yer alan akaryakıt, tütün ve alkollü içki kaçakçılığına ilişkin cezai hükümler 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa aktarılmıştır. Söz konusu kanuni düzenleme ile kayıt dışılığın yoğun görüldüğü akaryakıt, tütün ve alkollü içki ürünleri kaçakçılığına ilişkin yaptırımlar artırılmıştır.

EYLEM 34- Gelir İdaresi Başkanlığı

Akaryakıt satış istasyonlarındaki satış verilerinin çevrimiçi olarak Gelir İdaresi Başkanlığına gönderilmesi için gerekli sistem oluşturulacaktır. (Aralık 2013)

GERÇEKLEŞME

Söz konusu Eylem kapsamında gerekli sistemin oluşturulması amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığınca, Akaryakıt Satış Bilgilerinin Takibi Projesi yürütülmektedir. Projeye trafiğe tescilli taşıtlara Plaka numaralarını da içeren birer kimlik birimi (etiket) takılması, akaryakıt pompalarının da bu etiketleri okuyacak ünitelerle donatılmasını ve akaryakıt pompalarına bağlı yeni nesil ödeme kaydedici cihazlarda kayıtlı bilgilerin online olarak Gelir İdaresi Başkanlığı veri ambarına ulaşması planlanmaktadır. Böylece akaryakıt istasyonlarının akaryakıt alış ve satışlarının izlenerek denetlenmesi suretiyle kayıp ve kaçakların önlenmesi amaçlanmıştır.

Süreç içerisinde Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK ve özel sektör firma temsilcileri ile görüşmeler yapılmıştır. Ayrıca Emniyet Genel Müdürlüğünde yapılan 08/09/2014 tarihli toplantıda Eyleme yönelik planlamalar değerlendirilmiştir. Ankara ilinde pilot uygulamaya geçmesi planlanan EGM Projesinin neticelerine göre Eyleme yönelik yol haritası belirlenecektir. Bu çerçevede yeni eylem planı döneminde daha somut gelişmeler beklenmektedir. Diğer taraftan, yeni nesil ÖKC'lerin akaryakıt pompalarına entegrasyonu ile Eylemin bilgi akışı safhasının tamamlanacağı öngörülmektedir.

EYLEM 35- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü)

Tapu TAKBİS sisteminin tamamlanarak verilerin çevrimiçi olarak paylaşılabılır hale getirilmesi sağlanacaktır. (Aralık 2013)

GERÇEKLEŞME

Tapu - Kadastro Bilgi Sistemi (TAKBİS) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünün tapu ve kadastro tekniği ile ilgili işlemlerini standartlaştırarak Tapu Sicil ve Kadastro Müdürlüklerinde (Şeflikler dahil) yürütülen işlemlerin mevzuata uygun bir şekilde ve bilgisayar ortamında yürütülmesini sağlayan ve tüm bu işlemleri Coğrafi Bilgi Sistemi/Arazi Bilgi Sistemi mantığında gerçekleştiren entegre bir bilgi sistemidir. TAKBİS sistemi GİB ve SGK 'nın erişimine açık durumdadır.

EYLEM 36- Şeker Kurumu

Sıvı formda şeker üretimi yapan şirketlerin satışa esas noktalarına tesis edilen kütleli debimetre verilerinin, bilgisayar ortamında Şeker Kurumuna anlık olarak iletilmesi, raporlanması ve imalat sanayinde kullanılan sıvı şeker girdilerinin takibine yönelik sistem kurulacaktır. (Haziran 2013)

GERÇEKLEŞME

Kütleli debimetre verilerinin uzaktan izlenmesi ve raporlanması sisteminin kabul işlemleri tamamlanmış, sıvı formda şeker üretimi yapan fabrikaların satışa esas noktalarına tesis edilen kütleli debimetre verileri bilgisayar ortamında Şeker Kurumuna anlık olarak iletmeye başlamıştır.

EYLEM 37- Türkiye Noterler Birliği

Noterlerce yapılan işlemlere ilişkin verilerin ilgili kurumlarca elektronik ortamda paylaşımına yönelik sistem kurulacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Uygulama tamamlanmış ve 1 Ocak 2014 itibari ile tüm noterliklerde kullanıma açılmıştır. Kurumlar arası bilgi paylaşımı için yasa ve yönetmelik değişikliklerinin yapılması beklenmektedir.

EYLEM 38- Ekonomi Bakanlığı

Serbest Bölgeler Uygulama Programının ilgili mücadeleci kurumlara açılması sağlanacaktır. (Haziran 2012)

GERÇEKLEŞME

Serbest Bölgeler Bilgisayar Uygulama Programı tüm serbest bölgeler itibariyle aktive edilmiş olup, serbest bölgelerde gerçekleştirilen ticari faaliyetlerin tamamı kayıt altına alınmıştır. Serbest bölge verilerinin, MASAK ve TÜİK ile paylaşımı sağlanmıştır.

EYLEM 39- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu

Dağıtıcı şirketlerin LPG ithalatına, ihracatına, alış ve satışına ilişkin verilerin takibine imkân sağlayacak bir sistem kurulacaktır. (Aralık 2013)

GERÇEKLEŞME

Dağıtıcı lisans sahiplerinin, 5307 Sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları Piyasası Kanunu ve LPG Piyasası Lisans Yönetmeliği kapsamında yaptıkları bildirimler ile LPG ithalatı, ihracatı, birbirleri arasındaki ticaret ve perakende satışları LPG Piyasası Bilgi Yönetim Sistemi aracılığı ile izleme kabiliyeti oluşturulmuştur.

Lisans sahiplerinin yapmış olduğu ihracat ve ithalat bildirimlerin çapraz olarak kontrol edilerek, değerlendirilebilmesi amacıyla Gümrük ve Ticaret Bakanlığının Gümrük Veri Ambarı Sistemine (GÜVAS) erişime ilişkin çalışmalar, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) Petrol Piyasası Dairesi Başkanlığının koordinatörlüğünde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile sürdürülmüştür. Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca konuya ilişkin protokol taslağı hazırlanmıştır. EPDK Petrol Piyasası Daire Başkanlığı koordinatörlüğünde süreç takip edilmektedir.

EYLEM 40- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu

Dağıtıcı Bayi Denetim Sistemi tamamlanacak, bu sistemdeki bilgilerin EPDK bilgi sistemi tarafından alınması sağlanarak ilgili kurum ve kuruluşlarla paylaşılacaktır. (Mayıs 2012)

GERÇEKLEŞME

Dağıtıcı lisansı sahiplerine, akaryakıt istasyonlarında stok hareketleri ve akaryakıt alım satım işlemlerinin elektronik ortamda, günlük olarak izlenebilmesine yönelik bir istasyon otomasyon sistemi kurma yükümlülüğü getirilmiş, söz konusu yükümlülük akaryakıt istasyonları için 30/6/2011, sabit köy pompaları ve tarımsal amaçlı satış tankerleri için 30/9/2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

1/7/2011 tarihinden itibaren söz konusu sistemler üzerinden alınan veriler, günlük olarak EPDK tarafından da izlenmektedir. İstasyon otomasyon sistemlerinin daha etkin bir şekilde işleyebilmesi için istasyon otomasyon sistemlerine ilişkin usul ve esaslar hazırlanmış, 11/2/2012 tarihli ve 28201 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış, bahsi geçen usul ve esaslar 1/6/2012 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından Ekim 2012'de EPDK'ya gönderilen yazı ile verilerin paylaşılması talep edilmiştir. Bu kapsamda İçişleri Bakanlığı ile veri paylaşımı yapılmasına ilişkin protokol taraflarca 16/7/2013 tarihinde imzalanmıştır. Ayrıca, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı tarafından Mayıs 2013'te EPDK'ya gönderilen yazı ile verilerin paylaşılması talep edilmiştir.

EYLEM 41- Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

Merkezî Sicil Kayıt Sistemine (MERSİS) ilişkin merkezî veri tabanı oluşturulacak ve kapsamı genişletilecektir. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Sistemin Amacı: Birinci aşamada, Ticaret siciline kayıt zorunluluğu bulunan; sermaye şirketleri, kooperatifler, şahıs işletmeleri, yabancı şirketlerin Türkiye şubeleri, dernek ve vakıf işletmeleri kayıtlarının elektronik ortamda merkezi bir ticaret sicili kayıt sisteminde tutulması,

İkinci aşamada,

- Esnaf,
- Serbest meslek erbabı,
- Meslek örgütleri (sendikalar, odalar, birlikler ve bunların üst kuruluşları),
- Kamu kurum ve kuruluşları,
- Diğerleri (apartman yöneticiliği vb)

gerçek ve tüzel kişileri de kapsayacak şekilde ülke düzeyindeki tüm ekonomik birimlerin sisteme dahil edilmesi, amaçlanmaktadır. Projenin birinci aşaması olan ticaret siciline kayıt zorunluluğu bulunan; şahıs ve sermaye şirketleri ile kooperatiflerin, gerçek kişilere ait ticari işletmelerin, yabancı şirketlerin Türkiye şubeleri, dernekler, vakıflar ve kamu tüzel kişileri ile kamuya yararlı dernekler ve gelirinin yarısından fazlasını kamu görevi niteliğindeki işlere harcayan vakıflara ait ticari işletmelerinin kayıtlarının elektronik ortamda merkezi bir ticaret sicili kayıt sisteminde tutulması ve ticaret sicili işlemlerinin bu sistem üzerinden gerçekleştirilmesi ile bunların tek ortak anahtar numara ile takibinin sağlanması için merkezî veri kayıt sisteminin oluşturulması için pilot uygulaması Mersin’de başlatılan MERSİS’in ülke çapında kurulması, işletilmesi ve bu Sistemin diğer kurum ve kuruluşlar nezdinde tutulan kayıt sistemleriyle entegre edilmesine ilişkin faaliyetler yürütülmektedir.

Projenin ikinci aşamasında ise esnaf, serbest meslek erbabı, meslek örgütleri (sendikalar, odalar, birlikler ve bunların üst kuruluşları), kamu kurum ve kuruluşları ve diğerleri (apartman yöneticiliği vb) gibi gerçek ve tüzel kişileri de kapsayacak şekilde ülke düzeyindeki tüm ekonomik birimlerin sisteme dahil edilmesi hedeflenmektedir.

Sistem ile gerçek ve tüzel kişilerle ilgili ticaret sicili kayıtları ile tescil ve ilan edilmesi gereken içeriklerin düzenli olarak depolanması, elektronik ortamda gerçekleştirilmesi, sunulması ve erişime açılması hedeflenmektedir. Nisan 2010 tarihinde Mersin ilinde pilot olarak uygulanmaya alınmıştır.

Projenin yaygınlaştırma ve ticaret sicili işlemlerinin uygulama üzerinden yürütülmesine ilişkin çalışmalar tamamlanmış olup, 238 TSM bünyesindeki işletmelere ilişkin ticaret sicil bilgileri sisteme aktarılmış ve 238 ticaret sicil müdürlüğünün ticaret sicil işlemlerinin sistem üzerinden yürütülmesine başlanmıştır. Bu ticaret sicil müdürlüklerinin 81’i il merkezinde, 157’si ilçe merkezinde faaliyet göstermektedir. MERSİS kapsamında şu ana kadar ticaret sicili müdürlüklerinin tamamında veri aktarım ve yaygınlaştırma çalışmaları tamamlanmış ve ülke genelindeki tüm ticaret sicili müdürlüklerinde MERSİS üzerinden hizmet vermeye başlanmıştır.

Mayıs ayı itibariyle, MERSİS kullanıcı sayısı 178.038’e ulaşmıştır. 26/5/2014 tarihi itibariyle MERSİS üzerinden başta 123.246 kuruluş, 93.731 şirket sözleşmesi değişikliği, 3.255 tasfiye, 11.567 terkin, 699 tür değişikliği olmak üzere toplam 231.366 işlem gerçekleştirilmiştir. Diğer taraftan, projenin ikinci aşaması kapsamının geliştirilmesine ilişkin hizmet alım ihalesi gerçekleştirilmiş olup, analiz çalışmaları sürdürülmektedir.

EYLEM 42- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı

Girişimci Bilgi Sistemi tamamlanacak ve üretilecek bilgiler, kayıt dışı ekonomiyle mücadelede strateji üreten kurum ve kuruluşların kullanımına sunulacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Girişimci Bilgi Sistemi teknik altyapı çalışmaları tamamlanmış olup,2012 yılı verilerinin sisteme entegre edilmesine müteakip elde edilen sonuçların kamuoyu ile paylaşılması planlanmaktadır.

Şu an itibarıyla, NACE Rev.2 sınıflamasına göre bütün sanayi, ticaret ve hizmet sektörlerinin girişim ve işyeri sayıları, mali yapıları, çalışan sayıları, ithalat ve ihracat verileri, patent, marka ve benzeri bilgileri, KOSGEB kredi ve destek bilgileri, sanayi işletmelerine ait kurulu kapasite ve fiili üretim miktarları sektörel ve bölgesel bazda ölçek düzeyinde raporlanabilmektedir.

EYLEM 43- Gelir İdaresi Başkanlığı

Tüm kamu kurum ve kuruluşları tarafından alınan bilgiler analiz edilerek kurumlar arasında paylaşımı sağlanacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Söz konusu Eylem kapsamında kamu kurum ve kuruluşları bazında veri tespit tabloları hazırlanmış ve 8/7/2013 tarihinde yapılan Eylem Planı Yürütme Kurulu VI. toplantısında katılımcı kurum ve kuruluşlar ile paylaşılmıştır. Ağustos 2013 itibarıyla Eylem Planında yer alan koordinatör kurum ve kuruluşlar tarafından 287 ayrı kurum/kuruluşa veri gönderilmekte ve 102 ayrı kurum/kuruluştan veri alınmaktadır.

**Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı (2011-2013)
Gerçekleşme Raporu**

SAYI	KURUM	VERİ GÖNDERİLEN KURUM SAYISI	VERİ ALINAN KURUM SAYISI
1	GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI	58	17
2	ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI	164	4
3	BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI	-	7
4	ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	-	2
5	EKONOMİ BAKANLIĞI	2	-
6	GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI	23	12
7	SAĞLIK BAKANLIĞI (Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu)	3	4
8	ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	14	14
9	SERMAYE PİYASASI KURULU	11	3
10	VERGİ DENETİM KURULU	-	1
11	ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU	1	1
12	SOSYAL GÜVENLİK KURUMU	2	26
13	BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU	5	5
14	TÜRKİYE NOTERLER BİRLİĞİ	3	5
15	ŞEKER KURUMU	1	1
	TOPLAM	287	102

EYLEM 44- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu

Merkez Bankası bünyesindeki "Risk Merkezi" Bankalar Birliği nezdinde yeniden yapılandırılacaktır. (Aralık 2012)

GERÇEKLEŞME

Türkiye Bankalar Birliği (TBB) Risk Merkezi İktisadi İşletmesi, Ticaret Siciline tescil edilmiştir. Taslak olarak hazırlanan Risk Merkezi Yönetmelikleri ile ilgili TC Merkez Bankası ve Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumunun (BDDK) olumlu görüşü alınmıştır.

10/4/2012 tarihli ve 28260 sayılı Resmî Gazetede “Türkiye Bankalar Birliği Risk Merkezi Yönetmeliği” ile “Türkiye Bankalar Birliği Risk Merkezi Üyelerinin Müşterilerinin Risk Merkezi Nezdindeki Bilgilerinin Kendilerine Ya Da Onay Vermeleri Koşuluyla Belirledikleri Tüzel Kişilere Verilmesine İlişkin Esas ve Usuller Hakkında Yönetmelik” yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Risk Merkezi Yönetimi üyeleri belirlenmiş, Risk Merkezi Yönetiminin ilk toplantısında Başkan ve Başkan Vekili seçimi yapılmıştır. Risk Merkezi Yönetiminin uygun görüşü ve TBB Yönetim Kurulunun kararı ile Risk Merkezinin nezdindeki her türlü bilgi alışverişinin Kredi Kayıt Bürosu A.Ş. (KKB) ile yapılması yönünde BDDK’dan olumlu görüş alınmıştır. Risk Merkezi Yönetimince Risk Merkezi faaliyeti ile ilgili kararların alınmasına devam edilmektedir. TC Merkez Bankası ile Risk Merkezinin devrine ilişkin teknik komite oluşturulmuş, devir prosedürü ile ilgili çalışmalar devam etmektedir.

TBB Risk Merkezi uygulamasına ilişkin genelge hazırlanmaktadır. Risk Merkezi Raporu ile ilgili Risk Merkezi Yönetmeliğinde belirtilmiş olan başvuru ve teslim usullerine ilişkin süreçler tasarlanmıştır.

Kredi Kayıt Bürosu A.Ş. ile Risk Merkezi faaliyetlerinin yürütülmesine ilişkin sözleşme imzalanmış, tasarlanan Risk Merkezi raporu başvuru ve teslim süreçleri Risk Merkezi Yönetimince uygun bulunarak sistem geliştirme çalışmalarına başlanmıştır.

Bilgi toplama ve paylaşım ile ilgili esas ve usuller ile müşterilere verilecek risk merkezi rapor içerikleri belirlenmiş ve sistem geliştirme çalışmalarına başlanmıştır.

Risk Merkezi Yönetmeliklerinde ilave ve değişiklikler yapılmış ve 19/12/2012 tarihinde Resmî Gazete de yayımlanmıştır.

Risk Merkezi İktisadi İşletmesi mali süreçleri tasarlanmış, TC Merkez Bankası ile Risk Merkezinin devrine ilişkin devir prosedürü belirlenerek devir protokolü oluşturulmuştur.

Kaynak kuruluş olarak Merkezi Kayıt Kuruluşu (MKK) ve Tasarruf Mevduat Sigorta Fonu (TMSF) ile görüşmeler yapılmış, muhtelif kurum ve kuruluşlardan kaynak kuruluş olarak bilgi temini konusunda yazılı taleplerde bulunulmuştur. 5411 Sayılı Bankacılık Kanunu Ek Madde 1’de gerçek veya tüzel kişilerin risk bilgilerinin onay vermeleri koşulu ile özel hukuk tüzel kişilerinin yanı sıra gerçek kişilerle de paylaşılmasına imkân verilmesini teminen, “gerçek kişi” ibaresinin eklenmesi hususu ile ilgili kanun değişikliği yapılarak, yönetmelik değişikliği için BDDK ve TC Merkez Bankasının görüşüne sunulmuştur. TC Merkez Bankası ile Risk Merkezinin devrine ilişkin devir protokolü imzalanmış, TC Merkez Bankasından test amaçlı ilk veri devri gerçekleştirilmiştir.

TBB Risk Merkezi Genelgesi yayınlanmış, Risk Merkezi Üyeleri ile Gizlilik Sözleşmesi imzalanmış ve Üyeler ile bilgi alışverişi testleri başlatılmıştır. Üyelerle TC Merkez Bankası test çalışmaları yapılarak mutabakat sağlanmıştır.

TC Merkez Bankasından TBB Risk Merkezine resmî veri devri yapılmış, Başbakan Yardımcısı, BDDK Başkanı ve Merkez Bankası Başkanına Haziran sonu itibariyle faaliyete geçileceğine dair bilgi verilmiştir.

Risk Merkezi Yönetiminin 24/6/2013 tarihindeki toplantısında 28/6/2013 tarihinde faaliyete geçilmesi ile ilgili karar alınmış, üyelere ve Merkez Bankasına faaliyete geçiş ile ilgili bilgi verilmiştir. 28/6/2013 tarihi itibariyle TBB Risk Merkezi; üyelere bilgi alışverişi yapılması ve müşterilerin risk bilgilerini kendilerine ya da onay vermeleri koşuluyla özel hukuk tüzel kişileri ile paylaşılmasını sağlamak üzere Risk Merkezi Raporu hizmetlerine başlayacaktır.

28/6/2013 tarihi itibariyle TC Merkez Bankası, Risk Merkezine ilişkin faaliyetlerini sonlandırmıştır.

EYLEM 45- Gelir İdaresi Başkanlığı

Türkiye genelinde ilköğretim okullarının 3, 4 ve 5. sınıf öğrencilerine yönelik olarak başlatılan vergi bilincini geliştirme eğitimlerine 6, 7 ve 8. sınıflar da dâhil edilerek devam edilecek, ayrıca “vergi bilinci” ve “iş ve sosyal güvenlik” konularının Millî Eğitim müfredatına eklenmesi sağlanacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

İlköğretim çağındaki öğrencilerden başlayarak toplumdaki tüm bireylerin vergi bilincini ve farkındalığını artırmak amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığı ve Millî Eğitim Bakanlığı işbirliğiyle 2013 yılında vergi bilincini geliştirme eğitimlerine başlanmıştır.

Söz konusu eğitimlerde hedef gruplar ilköğretim okulları birinci kademe (3 ve 4. sınıflar), ortaöğretim okulları ikinci kademe (5, 6, 7 ve 8. sınıflar) ve liseler üçüncü kademe (9, 10, 11. sınıflar) öğrenim görmekte olan çocuklar olarak belirlemiş ve her üç kademe de gerçekleştirilecek eğitimler için Ankara Üniversitesi Eğitim Bilimleri Fakültesi hocaları tarafından farklı eğitim materyalleri (Sunum CD'si) hazırlanmıştır.

Eğitimler kapsamında Türkiye genelinde her üç kademedeki 5.000.000 öğrenciye eğitim verilmesi hedefine ulaşılmış ve 2013 yılından bu yana toplamda 6.212.065 öğrenciye eğitim verilmiştir. Ayrıca üç kademe de gerçekleştirilecek söz konusu eğitimlere her eğitim döneminde revize edilerek devam edilecektir.

EYLEM 46- Gelir İdaresi Başkanlığı

Ülkemizde kayıt dışı ekonominin büyüklüğü ölçülecek ve dönemler itibariyle takibi sağlanacaktır. (2011-2013)

GERÇEKLEŞME

Kayıt dışı ekonominin boyutunun ölçülmesine ilişkin protokol, Gelir İdaresi Başkanı Mehmet KİLCİ ile Hacettepe Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. A. Murat TUNCER arasında 22/5/2012 tarihinde imzalanmıştır. Söz konusu protokolün ilgili maddesi uyarınca, yapılacak çalışmaların daha kapsamlı bir çerçeveye oturtulmasını teminen Aralık 2012'de Gelir İdaresi Başkanı Mehmet KİLCİ, Hacettepe Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. A. Murat TUNCER ve Sakarya Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. Muzaffer ELMAS arasında üçlü bir protokol imzalanmıştır. Eylem çerçevesinde gerekli yazılım ve istatistikî veriler Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından temin edilerek çalışmayı yürüten akademisyenlere teslim edilmiştir. Çalışma tamamlanarak hazırlanan rapor protokol gereğince Gelir İdaresi Başkanlığı'na teslim edilmiştir. Diğer taraftan raporda yer alan sonuçların analizine yönelik çalışma başlatılmıştır.

EYLEM 47- Gelir İdaresi Başkanlığı

Kayıt dışılıkla mücadelede kamuoyunun bilinçlendirilmesini sağlamak amacıyla medya organları aracılığıyla tanıtım çalışmaları yapılacaktır. (2012-2013)

GERÇEKLEŞME

Kayıt dışı ekonomiyle mücadele konusunda toplumsal farkındalığın artırılmasına yönelik olarak ikişer adet görüntü - ses spotu ile billboard ve afiş hazırlanmıştır. Spotlar, sosyal medyada (youtube, google plus, twitter ve facebook) gösterilmeye başlanmış, kayitliekonomiyegecis.gov.tr internet sitesinde yayınlanmış, ayrıca afiş, billboard ve spotlar 30 Vergi Dairesi Başkanlığı ile Vergi Dairesi Başkanlığı bulunmayan 52 ilde Defterdarlıklara gönderilerek ülke çapında tanıtım sağlanmıştır.

24. Vergi Haftası etkinlikleri kapsamında toplumsal vergi bilincinin ve mükelleflerin vergiye gönüllü uyumun artırılması amacıyla ülke çapında 11 adet radyo reklam spotu, 15 ulusal radyo kanalında yayınlanmış, ayrıca billboard ve afiş gibi mecralar da kullanılmıştır.

Diğer taraftan, SGK tarafından kayıt dışı istihdamla mücadeleye katkı sağlamak amacıyla sigortalı olmanın önemini anlatıldığı "Alo 170" Kamu Spotu 44 televizyon ve 32 radyo kanalına gönderilmiş ve ulusal kanallarda yayınlanması sağlanmıştır.